**Контрольно-ревизионное управление Фировского района**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04 сентября 2018 года №29)

п. Фирово

2018

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Общие положения.
2. Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.
3. Порядок проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.
4. Требования к оформлению результатов экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.
5. Права и ответственность специалистов, осуществляющих экспертизу муниципальных программ муниципального образования Фировский район.
6. **Общие положения.**
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионного управления Фировского района СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», а также стандартом СФК-02 «Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления от 02.09.2013 №24, с учетом Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100.

При разработке Стандарта использовался Стандарт Контрольно-счетной палаты Тверской области СФК-05 «Требования к проведению экспертизы государственных программ Тверской области», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.03.2017 №28.

* 1. Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-ревизионного управления Фировского района (далее - КРУ) при проведении экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район и проектов муниципальных программ (далее - Программа), а также проектов нормативных правовых актов Администрации Фировского района о внесении изменений в действующие программы (далее - экспертиза Программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на КРУ.

Требования стандарта обязательны также и для привлекаемых экспертов, участвующих в проведении экспертизы Программы.

* 1. При проведении экспертизы Программ используются следующие нормативные правовые документы:
* Конституция Российской Федерации;
* Гражданский кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Решение Собрания депутатов Фировского района от 25.06.2013 №212 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Фировский район»;
* Решение Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 № 51-30 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района»;
* Решения Собрания депутатов Фировского района о бюджете;
* Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области»;
* иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Тверской области, Фировского района по предмету экспертизы.
  1. Стандарт определяет общие правила и процедуры, которые следует соблюдать при проведении экспертизы Программ.
  2. Целью Стандарта является установление единых требований и принципов при проведении КРУ экспертизы Программ.
  3. Задачами Стандарта являются:
* определение общих правил и принципов проведения экспертизы Программ;
* установление требований к оформлению результатов экспертизы Программ.
  1. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказов КРУ.
  2. Используемые в Стандарте основные понятия и термины, включая понятие главного администратора (администратора) Программы, определены в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 (далее - Порядок № 100).

1. **Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.**
   1. Проведение КРУ экспертизы Программ осуществляется на основании норм ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ст. 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 года №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района».
   2. Подготовка к проведению экспертизы начинается с определения объекта экспертизы, целей и установления задач экспертизы.
   3. Объектом экспертизы является проект постановления Администрации Фировского района об утверждении муниципальных программ муниципального образования Фировский район либо о внесении изменений в действующие Программы и (или) муниципальная программа муниципального образования Фировский район.
   4. Целью экспертизы Программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район.
   5. Основными задачами экспертизы Программы является оценка:

* соответствия положений Программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тверской области, Фировского района в соответствующей сфере;
* соответствия положений Программы нормам Порядка № 100;
* корректности определения конечных результатов Программы;
* целостности и связанности задач Программы и мер по их выполнению;
* обоснованности предусмотренного финансового обеспечения, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных источников для реализации Программы;
* полноты состава показателей, подлежащих представлению для рассмотрения и утверждения Программы;
* реализации в Программе рекомендаций КРУ, разработанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
* положений Программы на коррупциогенность.

1. **Порядок проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.**
   1. Объем экспертизы Программы определяется председателем КРУ, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения.
   2. Срок проведения экспертизы Программы определяется председателем КРУ и составляет, как правило, не менее 3 дней. В исключительных случаях данный срок может быть изменен на основании мотивированного обоснования.
   3. При проведении экспертизы Программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
   4. Последовательность проведения экспертизы Программы:

* оформление приказа председателя КРУ о подготовке заключения или резолюция председателя КРУ к документу, являющемуся объектом экспертизы;
* подготовка и направление необходимых запросов главным администраторам (администраторам) Программ;
* проведение экспертизы Программы;
* подготовка заключения о результатах финансово-экономической экспертизы Программы (далее - Заключение), в котором изложены выводы и предложения;
* направление Заключения главному администратору и (или) заместителю Главы администрации Фировского района, контролирующему и координирующему деятельность главного администратора (администратора) Программы.
  1. По результатам экспертизы Программ дополнительно к Заключению возможна подготовка информационных писем в адрес Главы администрации Фировского района, его заместителей по вопросам системных нарушений и недостатков для принятия решений по корректировке документов стратегического планирования Фировского района.
  2. При проведении экспертизы исполнитель обязан:
* оценить актуальность и приоритетность целей и задач, предполагаемых к решению программно-целевым методом;
* проанализировать соответствие предусмотренных в Программе расходов бюджета муниципального образования Фировский район бюджетным ассигнованиям, утвержденным функциональной и ведомственной структурами расходов бюджета;
* проверить соответствие действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов. При необходимости сделать оценочные расчеты дополнительных расходов и (или) выпадающих доходов бюджета муниципального образования Фировский район;
* проанализировать положения Программы в части механизма реализации (управления) Программой, в том числе мониторинга реализации Программы и взаимодействия исполнителей программных мероприятий.
  1. Начальный этап проведения экспертизы заключается в проверке соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований Порядка № 100.
  2. Дается оценка соответствия целей и задач Программы приоритетам, определяемым в основных направлениях государственной политики, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, государственных программах Российской Федерации; документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Фировского района; основным направлениям бюджетной и налоговой политики; ежегодным посланиям Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области и Главы Фировского района.
  3. В ходе экспертизы Программы должна быть дана оценка обоснованности расходов, направляемых на финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг. Отдельно необходимо проанализировать факторы, определяющие увеличение или уменьшение бюджетных расходов по сравнению с текущим финансовым годом.
  4. Особое внимание должно быть уделено вопросам организации управления Программой, контроля за ходом реализации Программы, периодичности его осуществления.
  5. Проводится оценка соответствия текстовой части Программы действующему федеральному и региональному бюджетному законодательству, разрабатываются выводы и предложения по изменению, дополнению и уточнению отдельных параметров и показателей Программ.
  6. В ходе проведения экспертизы Программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:
* наличие Программы в Перечне муниципальных программ муниципального образования Фировский район, утверждаемом постановлением администрации Фировского района;
* соответствие целей Программы поставленной проблеме и соответствие планируемых задач целям Программы;
* соответствие целей, задач Программы приоритетам, обозначенным в основных направлениях государственной политики, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации; государственных программах Российской Федерации; документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Фировского района; основным направлениям бюджетной и налоговой политики; ежегодным посланиям Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области и Главы Фировского района, касающейся среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития в сфере реализации муниципальной программы;
* наличие у главного администратора (администратора) Программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей Программы; наличие ответственных исполнителей за реализацию Программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий в соответствии с их полномочиями;
* установление для Программы измеримых показателей ее реализации, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
* наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Программы, взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, а также их соответствие целям Программы;
* отсутствие дублирования мероприятий других действующих и принимаемых Программ;
* соответствие предусмотренных в Программе расходов бюджета бюджетным ассигнованиям, утвержденным в бюджете муниципального образования Фировский район;
* обоснованность объемов финансирования программных мероприятий, в том числе за счет внебюджетных источников;
* механизм реализации (управления) Программы, в том числе мониторинга реализации Программы и взаимодействия исполнителей программных мероприятий.
  1. Последовательность рассмотрения проектов изменений Программы осуществляется аналогично рассмотрению Программы.
  2. Экспертиза изменений Программы осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений Программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования Фировский район, конечным результатам Программы.

1. **Требования к оформлению результатов экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район.**
   1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение, которое должно соответствовать содержанию экспертизы и включать исчерпывающие выводы. Все выводы должны быть объективны и обоснованы соответствующими нормативными актами, результатами анализа контрольных мероприятий, статистической и иной, предусмотренной к использованию, информацией. Изложение должно быть системным, четким, лаконичным и доступным для понимания. В приложении № 1 приведена примерная схема построения и содержания заключения по результатам экспертизы муниципальной программы.
   2. В случае наличия в Программе нарушений они отмечаются в заключении с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов).
   3. В случае наличия в Программе недостатков они отмечаются в заключении с изложением сути недостатка и обоснованием наличия возможностей использования бюджетных средств в меньшем объеме и (или) привлечения для достижения целей Программы средств из иных источников помимо бюджета муниципального образования Фировский район.
   4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы Программы коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.
   5. Заключение по результатам экспертизы не может содержать политических оценок.
   6. Заключение подписывается председателем КРУ.
2. **Права и ответственность специалистов, осуществляющих экспертизу муниципальных программ муниципального образования Фировский район.**
   1. При проведении экспертизы исполнитель имеет право требовать от должностных лиц органа, являющегося разработчиком Программы, объяснения по вопросам, возникшим в ходе проведения экспертизы, а также предоставления необходимых справок, документов и (или) их копий.
   2. В случае установления фактов недостоверности и неполноты сведений, содержащихся в заключениях, ответственность определяется в соответствии с действующим законодательством.

Приложение № 1

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта муниципальной программы муниципального образования Фировский район**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района».

**Основание проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», пункт плана деятельности Контрольно-ревизионного управления Фировского района на \_ год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от\_№\_ , приказ Контрольно - ревизионного управления Фировского района от № .

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

Муниципальная программа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

Пояснительная записка\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

Финансово-экономическое обоснование\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

**Результаты экспертизы:**

Главным администратором (администратором) Программы является\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Цель Программы -\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

*Дается оценка соответствия целей и задач Программы приоритетам, определяемым в основных направлениях государственной политики, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации; государственных программ Российской Федерации; документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне Фировского района; основных направлений бюджетной и налоговой политики; ежегодных посланий Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области и Главы Фировского района.*

Определены следующие значения показателей результативности цели Программы:

* *-* (целевое значение) *(за период реализации Программы значение показателя увеличится с в году до*

в году);

* *-* (целевое значение) *(за период реализации Программы значение показателя увеличится с в году до*

в году);

*Приводится анализ показателей цели Программы, в том числе в отношении заданных плановых значений по сравнению с достигнутыми результатами в предыдущих периодах. По итогам анализа необходимо установить, позволят ли используемые показатели Программы реально оценить достижение результатов.*

*Дается оценка согласованности показателей цели Программы критериям, установленным п. 12 Порядка №100.*

Согласно паспорту Программы источником финансирования являются средства бюджета муниципального образования Фировский район. Общий объем финансирования Программы составляет тыс. руб., в том числе по годам: год - тыс. руб., на плановый период годы - тыс. руб. ежегодно.

*По результатам анализа мероприятий Программы необходимо оценить полноту использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных источников для реализации Программы.*

*Отдельно следует проанализировать факторы, определяющие увеличение или уменьшение бюджетных расходов по сравнению с текущим финансовым годом.*

Доля расходов на обеспечение деятельности администратора Программы в\_\_\_ году составляет \_\_\_% от общего объема финансирования Программы, в \_\_\_\_ годах -\_\_\_\_% (в\_\_\_\_году доля таких расходов, в общем объеме финансирования составила \_\_\_\_%).

Объем финансирования Программы соответствует (не соответствует) бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением о бюджете от . . № «О бюджете муниципального образования Фировский район на \_\_\_\_\_год и на плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов».

*Информация о расхождениях объема финансирования и утвержденных бюджетных ассигнований может быть представлена в виде таблицы, примерная форма которой приводится ниже для единообразия оформления результатов экспертизы отдельными контрольными направлениями КРУ и исполнителями внутри структурных подразделений.*

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Объем финансирования по годам реализации | | | | Отклонение Программы от утв. решением бюджетных ассигнований | |
| Программа | | Решение о бюджете | |
| год | год | год | год | год | год |
| Программа, всего |  |  |  |  |  |  |
| Программная часть |  |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 » |  |  |  |  |  |  |
| Задача 1 подпрограммы 1 |  |  |  |  |  |  |
| Мероприятие 1.00 задачи 1 подпрограммы 1 |  |  |  |  |  |  |

*В случае наличия расхождений следует вывод о нарушении ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 66 Порядка* № *100, согласно которым в срок до 1 февраля текущего финансового года главный администратор (администратор) муниципальной программы обеспечивает приведение проекта постановления о внесении изменений в муниципальную программу в соответствие с Решением о бюджете, его рассмотрение и принятие местной администрацией.*

Программа состоит из подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму. Реализация Программы предполагает решение задач, в том числе задач подпрограммы 1 « », \_ задач подпрограммы 2 « ».

Решение задач Программы характеризуют \_ основных показателей, в состав которых включены показатели, определяющие\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

*Дается оценка соответствия требованиям подпункта «в» пункта 11 Порядка № 100, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации муниципальной программы.*

В результате анализа текстовой части, паспортов Программы и подпрограмм, показателей и объемов финансирования мероприятий Программы установлено следующее:

*Приводится оценка обоснованности расходов, направляемых на финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг в увязке с представленными расчетами для обоснования данных расходов в местном бюджете на соответствующий финансовый год.*

*Необходимо оценить механизм реализации (управления) Программой, в том числе мониторинга реализации Программы и взаимодействия исполнителей программных мероприятий.*

*В случае предоставления межбюджетных субсидий в составе Программы подлежат утверждению Порядки предоставления соответствующих субсидий местным бюджетам.*

*Следует проверить наличие и полноту предусмотренных в Программе Порядков предоставления межбюджетных субсидий местным бюджетам. При их наличии провести анализ и дать оценку на соответствие требованиям законодательства, регулирующего данные вопросы.*

**Выводы:**

1. Общий объем финансирования муниципальной программы муниципального образования Фировский район составляет\_\_\_\_\_\_ тыс. руб., в том числе по годам:\_\_\_\_\_год -\_\_\_\_\_\_\_тыс. руб., на плановый период \_\_\_годы - \_\_\_\_тыс. руб. ежегодно.

Доля расходов на обеспечение деятельности главного администратора Программы в году составляет \_\_\_\_\_% от общего объема финансирования Программы, в годах -\_\_\_\_\_%.

1. В нарушение требований ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 66 Порядка № 100 администратором муниципальной программы в установленный срок (до 1 февраля \_\_\_\_ года) не было обеспечено приведение муниципальной программы муниципального образования Фировский район в соответствие с Решением о бюджете, ее рассмотрение и принятие местной администрацией.
2. В результате проведенного анализа Программы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка № 100:

- отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Программы:

- изменение объемов ресурсного обеспечения задачи подпрограммы не оказывает влияния на значения показателей ее реализации;

- имеются несоответствия между показателями (значениями показателей), отражающими результаты реализации мероприятий, подпрограммы и примененными данными в расчетах, обосновывающих утвержденные решением о бюджете бюджетные ассигнования на их реализацию, что не отвечает требованиям подпункта «в» пункта 11 Порядка № 100;

- имеет место несоответствие показателя \_\_\_\_\_\_\_\_\_цели Программы критерию, установленному пп. «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» п. 12 Порядка № 100;

- имеет место несоответствие двух показателей задачи

подпрограммы, критерию , установленному пп. «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» п.12 Порядка № 100.

1. В паспорте Программы, не отражены средства областного (федерального) бюджетов, как источник финансирования Программы.

Приведенные в Программе формулировки административных мероприятий зачастую носят общий характер, при этом в текстовой части Программы не раскрыт механизм их реализации.

1. В Программе надлежащим образом не раскрыт механизм ее реализации. Пункты \_\_\_\_раздела V Программы «Механизм управления и мониторинга реализации муниципальной программы» дублируют положения пунктов 39-44 Порядка № 100 без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, что обезличивает Программу и не позволяет установить источник необходимой информации (сведений), определить действия, осуществляемые администратором в целях ее сбора и анализа.

**Предложения:**

1. Направить заключение заместителю Главы администрации Фировского района, координирующему и контролирующему деятельность\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(наименование функционального органа местного самоуправления, являющегося главным администратором или администратором Программы)

1. Направить заключение или информационное письмо заместителю Главы администрации Фировского района, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования Фировский район.
2. Направить заключение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

(наименование функционального органа местного самоуправления, являющегося главным администратором или администратором Программы)

предложить инициировать внесение изменений в Программу с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Председатель КРУ /ПОДПИСЬ ФИО/