Исх. № 3 от 29.01.2021



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды» на 2021-2023 годы»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 №29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.3. раздела 2 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 28.12.2020 № 15.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды» на 2021-2023 годы (далее – Программа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств Программы.

Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды» на 2021-2023 годы» (далее - Проект Постановления) представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района ответственным исполнителем Программы – отделом экономики администрации Фировского района 25.01.2021 (сопроводительное письмо от 25.01.2021 № 2).

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2020 №49 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Решение о бюджете №49);

- Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области» (в редакции постановлений от 05.02.2015 №19, от 24.11.2015 №97, от 22.12.2020 №94) (далее – Порядок №100);

- Постановление Администрации Фировского района от 08.10.2020 года № 81 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Фировский район Тверской области, реализация которых планируется с 2021 года» (далее – Перечень муниципальных программ).

- Проект постановления;

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

Представленная на экспертизу Программа включена в Перечень муниципальных программ, реализация которых планируется с 2021 года.

Срок реализации Программы составляет 3 года (2021–2023 годы), что соответствует п. 5 Порядка №100.

Главным администратором Программы является Администрация Фировского района.

Администраторами Программы являются:

- Финансовое управление администрации Фировского района;

- Отдел образования администрации Фировского района.

***Замечание 1:*** *В Паспорте представленной Программы отдел образования администрации Фировского района, не указан, как администратор Программы, что не соответствует Решению о бюджете №49.*

Целью Программы является «Обеспечение устойчивого развития экономики в муниципальном образовании «Фировский район».

Поставленная цель Программы соответствует приоритетным направлениям деятельности органов местного самоуправления Фировского района, и является решением проблем по формированию благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитие экономики, технологического обновления производства и развития новых предприятий.

В Паспорте представленной Программы определены следующие ожидаемые результаты реализации Программы:

*- Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций с 26,2% в 2021 году до 26,4 % к 2023 году;*

*- Увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства с 10 единиц в 2021 году до 12 единиц к 2023 году;*

*- Увеличение количество малых предприятий в расчете на 1 тысячу человек населения Фировского района с 4,9 единиц в 2021 году до 5,1 единиц к 2023 году;*

*- Снижение уровня безработицы с 4,8 % в 2021 году до 4,6 % к 2023 году.*

Ожидаемые результаты программы имеют положительную динамику в периоде реализации программы.

Согласно паспорту Программы источником финансирования являются средства местного и федерального бюджетов. Общий объем финансирования Программы составляет 876,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета 115,5 тыс. рублей), в том числе по годам:

- на 2021 год – 460,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета 132,3 тыс. рублей);

- на 2022 год – 208,0 тыс. рублей;

- на 2023 год – 208,0 тыс. рублей.

Программная часть Программы в общем объеме финансирования составляет 876,5 тыс. рублей или 100%.

В результате анализа текстовой части, показателей и объемов финансирования мероприятий Программы установлено следующее:

Программа состоит из 5 подпрограмм.

Реализация **Подпрограммы 1 «Обеспечение развития инвестиционного потенциала Фировского района Тверской области»**.

Ожидаемый результат реализации данной подпрограммы, выражается в показателях решения следующих задач:

1. «Оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории Фировского района Тверской области».

Решение данной задачи характеризуют 3 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- инвестиции в основной капитал, к 2023 году не менее 28,1 млн. рублей;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал, к 2023 году не менее 101,3%;

- объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека, к 2023 году не менее 158,2 рублей.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

2. «Формирование и поддержание позитивного имиджа Фировского района Тверской области, как благоприятного района для инвестиционной и предпринимательской деятельности».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий наличие актуализированного инвестиционного паспорта Фировского района Тверской области к 2023 году.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

***Замечание 2:*** *В Паспорте подпрограммы 1 ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в показателях решения задач подпрограммы, следует указать в разрезе этих задач.*

Реализация **Подпрограммы 2** «**Развитие малого и среднего предпринимательства в Фировском районе Тверской области».**

Ожидаемый результат реализации данной подпрограммы, выражается в показателях решения следующих задач:

1. «Популяризация предпринимательства».

Решение данной задачи характеризуют 3 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в мероприятиях, к 2023 году не менее 20 единиц;

- количество предоставленных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (организационных, информационных, консультационных и т.д.), в 2023 году не менее 20 единиц;

- количество проведенных тематических семинаров, ежегодно не менее 2 единиц.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

2. «Совершенствование системы закупок, осуществляемых заказчиками Фировского района у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий долю размещенных закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей в общем объеме муниципальных закупок, к 2023 году не менее 20%.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

3. «Расширение состава перечня муниципального имущества, включая земельные участки, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий количество единиц муниципального имущества, включая земельные участки, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, ежегодно не менее 1 единицы.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

***Замечание 3:*** *В Паспорте подпрограммы 2 ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в показателях решения задач подпрограммы, следует указать в разрезе этих задач.*

Реализация **Подпрограммы 3 «Развитие торговли в Фировском районе и обеспечение отдельных гарантированных услуг».**

Ожидаемый результат реализации данной подпрограммы, выражается в показателях решения следующих задач:

1. «Повышение территориальной доступности объектов торговли».

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- объем товарооборота в стоимостном выражении в текущих ценах, к 2023 году не менее 280 млн. рублей;

- обеспеченность населения торговыми площадями на 1000 человек, к 2023 году не менее 425 квадратных метров.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

2. «Реализация Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий количество проведенных ярмарок, ежегодно не менее 2 единиц.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

***Замечание 4:*** *В Паспорте подпрограммы 3 ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в показателях решения задач подпрограммы, следует указать в разрезе этих задач.*

Реализация **Подпрограммы 4 «Совершенствование системы мониторинга прогнозирования социально-экономического развития Фировского района, механизмов программно-целевого планирования».**

Ожидаемый результат реализации данной подпрограммы, выражается в показателях решения следующих задач:

1. «Принятие эффективных управленческих решений на основе подготовленных мониторингов социально-экономического развития Фировского района».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий количество мониторингов направленных в Министерство экономического развития Тверской области, ежегодно не менее 5 единиц.

В рамках данной задачи планируется финансирование мероприятия 1.001 «Расходы на предоставление статистической информации территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 45,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2021 году – 15,0 тыс. рублей;

- в 2022 году – 15,0 тыс. рублей;

- в 2023 году – 15,0 тыс. рублей.

Показателем эффективности данного мероприятия является «Наличие заключенного договора». За весь период действия Программы планируется заключать договоры ежегодно.

2. «Разработка и корректировка документов текущего прогнозирования социально-экономического развития Фировского района Тверской области».

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- своевременность разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития Фировского района;

- своевременность корректировки документов текущего прогнозирования социально-экономического развития Фировского района.

В рамках данной задачи планируется финансирование мероприятия 2.003 «Получение субвенций из федерального бюджета на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 115,5 тыс. рублей, все ассигнования запланированы на 2021 год.

Показателем эффективности данного мероприятия является «Количество заключенных договоров в рамках Всероссийской переписи населения 2020 года». В 2021 году планируется заключить 6 договоров.

***Замечание 5:*** *В Паспорте подпрограммы 4 ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в показателях решения задач подпрограммы, следует указать в разрезе этих задач.*

Реализация **Подпрограммы 5 «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан муниципального образования Фировский район».**

Ожидаемый результат реализации данной подпрограммы, выражается в показателях решения следующих задач:

1. «Повышение уровня трудоустройства и трудовой мотивации безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест».

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- численность граждан, трудоустроенных на оплачиваемые общественные работы, к 2023 году не менее 30 граждан;

- количество проведенных ярмарок вакансий, к 2023 году не менее 6 ярмарок.

В рамках данной задачи планируется финансирование мероприятия 1.001 «Организация проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и ищущих работу граждан». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 446,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

-в 2020 году – 230,0 тыс. рублей;

-в 2021 году – 108,0 тыс. рублей;

-в 2022 году – 108,0 тыс. рублей.

Показателем эффективности данного мероприятия является «Количество созданных временных рабочих мест». За весь период действия Программы планируется создать 30 единиц рабочих мест, по 10 единиц рабочих мест ежегодно.

2. «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди подростков, повышение их трудовой мотивации».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временную работу, к 2023 году не менее 110 человек.

В рамках данной задачи планируется финансирование мероприятия 2.001 «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 270,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

-в 2021 году – 100,0 тыс. рублей;

-в 2022 году – 85,0 тыс. рублей;

-в 2023 году – 85,0 тыс. рублей.

Показателем эффективности данного мероприятия является «Количество несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных в свободное от учебы время». За весь период действия Программы планируется трудоустроить 110 человек, в том числе 40 человек в 2021 году и по 35 человек в год в плановом периоде.

***Замечание 6:*** *В Паспорте подпрограммы 5 ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в показателях решения задач подпрограммы, следует указать в разрезе этих задач.*

**Выводы:**

1. Общий объем финансирования проекта Программы составляет 876,5 тыс. руб., в том числе по годам: 2021 год – 460,5 тыс. рублей на плановый период 2022 года 208,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 года – 208,0 тыс. рублей, что соответствует Решению о бюджете №49.

2. Нарушений и недостатков, создающих условия неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район не выявлено.

3. Размер расходных обязательств Программы обоснован.

4. По анализу Паспортов Программы и подпрограмм имеются замечания.

**Предложения:**

1. Включить в раздел «Администратор муниципальной программы» паспорта Программы - Отдел образования администрации Фировского района.

2.В Паспортах подпрограмм, ожидаемые результаты реализации подпрограмм указывать в разрезе задач.

3. Предложить Администрации Фировского района рассмотреть и принять проект постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды» на 2021-2023 годы», с учетом замечаний и предложений, указанных в Заключении.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина