Исх. № 12 от 30.01.2020



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 01.02.2019 №25 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 № 29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.3. раздела 2 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 25.12.2019 № 10.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы (далее – Программа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств Программы.

Проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 01.02.2019 №25 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы» (далее так же - Проект Постановления) представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района ответственным исполнителем Программы – отделом образования администрации Фировского района 29 января 2020 года (сопроводительное письмо от 29.01.2020 № 02-07/68).

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение Собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2019 №18 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 25.12.2018 года №178 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете №178);

- Муниципальная программа муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы, утвержденная постановлением Администрации Фировского района от 01.02.2019 №25, в редакции постановления от 30.08.2019 №82 (далее – Программа);

- Проект Постановления;

- Финансово-экономическое обоснование;

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

1. По текстовой части программы имеются следующие **замечания:**

- в Паспорте муниципальной программы (Приложение 1 к постановлению о внесении изменений в Программу) неверно указана сумма бюджетных ассигнований на 2021 год за счет средств областного бюджета (указано «2021 год – 11 034,2 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 63 727,4 тыс. руб.», следует указать «2021 год – 11 034,2 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 62 727,4 тыс. руб.»);

- в п. 46 Раздела IV «Обеспечивающая подпрограмма» (Приложение 5 к постановлению о внесении изменений в Программу) неверно указана общая сумма расходов на обеспечение деятельности администратора муниципальной программы (указано «7 005,4 тыс. руб.», следует указать «8 002,6 тыс. руб.»).

2.В части изменения объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы установлено следующее:

Проектом постановления предлагается внести изменения в Программу, в части увеличения общего объема финансового обеспечения в сумме 20 814,3 тыс. руб. или на 6,2 %., в том числе:

- в 2019 году объем финансового обеспечения увеличен на 22 016,7 тыс. руб. или на 19,1 %;

- в 2020 году объем финансового обеспечения снижен на 802,4 тыс. руб. или на 0,7 %;

- в 2021 году объем финансового обеспечения снижен на 400,0 тыс. руб. или на 0,4 %.

Изменение объемов финансирования по годам представлено в Таблице.

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | **2020год** | **2021 год** | **ВСЕГО** |
| **Программа, в том числе:** | **115 266,6** | **111 033,2** | **110 434,2** | **336 734,0** |
| *местный бюджет* | *49 776,0* | *48 305,8* | *47 706,8* | *145 788,9* |
| *областной бюджет* | *65 490,3* | *62 727,4* | *62 727,4* | *190 945,1* |
| **Проект Постановления, в том числе:** | **137 283,3** | **110 230,8** | **110 034,2** | **357 548,3** |
| *местный бюджет* | *47 564,9* | *47 503,4* | *47 306,8* | *142 375,2* |
| *областной бюджет* | *89 718,3* | *62 727,4* | *62 727,4* | *215 173,1* |
| **Отклонение, в том числе:** | **22 016,7** | **-802,4** | **-400,0** | **20 814,3** |
| *местный бюджет* | *-2 211,1* | *-802,4* | *-400,0* |  |
| *областной бюджет* | *24 228,0* | *0,0* | *0,0* |  |

Данные изменения финансового обеспечения предусмотрены по 4 из 5 подпрограмм, в том числе обеспечивающей подпрограммы:

**1). По подпрограмме 1** **«Повышение доступности и качества дошкольного образования**»:

***- в задаче 1 «Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования»***общий объем финансирования предлагается увеличить **на 5 883,8 тыс. рублей** или на 6,2%, в то числе по годам:

- в 2019 году объем финансового обеспечения увеличить на 6 486,2 тыс. руб. или на 20,0 %;

- в 2020 году объем финансового обеспечения снизить на 302,4 тыс. руб. или на 1,0 %;

- в 2021 году объем финансового обеспечения снизить на 300,0 тыс. руб. или на 1,0 %.

В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

- 1.004 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях», бюджетные ассигнования снижены на **844,2 тыс. рублей**, в том числе по годам:

2019 год – на 241,8 тыс. рублей;

2020 год – на 302,4 тыс. рублей;

2021 год – на 300,0 тыс. рублей.

Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных казенных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год» снизилось на 7,0 тыс. рублей и составило 95,0 тыс. рублей;

- 1.005 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях», бюджетные ассигнования на 2019 год снижены на 552,9 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных казенных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год» снизилось на 2,0 тыс. рублей и составило 48,0 тыс. рублей;

- 1.006 «Расходы регионального бюджета Тверской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных учреждениях», бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 3 557,3 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях» выросла на 5 715,2 тыс. рублей и составила 25 873,2 тыс. рублей;

- 1.008 «Расходы местного бюджета Фировского района на проведение ремонтов зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, и приобретение оборудования», бюджетные ассигнования на 2019 год увеличились на 196,8 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество дошкольных образовательных учреждений, в которых проведен текущий ремонт» не меняется 3 единицы**;**

-1.009 «Субсидия на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда», добавлены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 3 541,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» установлено в количестве 53 человека;

- 1.010 «Обеспечение повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда», добавлены бюджетные ассигнования в размере 35,7 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» установлено в количестве 53 человека;

***- в задаче 2 «Совершенствование системы непрерывного образования педагогических работников дошкольного образования»***объем финансирования на 2019 год уменьшается **на 49,9 тыс. рублей** или на 58,1%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

- 2.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений», бюджетные ассигнования снижены на 2,1 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников казенных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» выросло на 1 человека и составило 4 человека;

- 2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала бюджетных учреждений», бюджетные ассигнования снижены на 47,8 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников бюджетных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» снизилось на 1 человека и составило 5 человек.

**2). По подпрограмме 2** **«Повышение доступности и качества общего образования**»:

***- в задаче 1 «Удовлетворение потребностей населения в получении услуг общего образования»***объем финансирования на 2019 год предлагается увеличить **на 15 796,5 тыс. рублей** или на 9,4%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

- 1.001 «Расходы местного бюджета Фировского района, на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» объем финансирования уменьшается **на 1 075,4 тыс. рублей** или на 5,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся в бюджетных общеобразовательных учреждениях» снизилось на 54 человека и составило 766 человек;

-1.002 «Расходы местного бюджета Фировского района по текущей деятельности казенных общеобразовательных учреждений» объем финансирования уменьшается **на 563,2 тыс. рублей** или на 32,8%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся в казенных общеобразовательных учреждениях» не меняется 8 человек;

-1.003 «Расходы регионального бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях» объем бюджетных ассигнований вырос **на** **14 084,4 тыс. рублей** или на 29,4%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в общеобразовательных учреждениях» выросло на 4 422,0 рублей и составило 26 922,0 рублей;

-1.004 «Расходы местного бюджета Фировского района на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд общеобразовательных учреждений на ремонты и приобретения» объем бюджетных ассигнований вырос **на** **262,2 тыс. рублей** или на 29,8%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество общеобразовательных учреждений, в которых проведен текущий ремонт зданий и помещений» не меняется 6 единиц;

-1.005 «Субсидия на повышение оплаты труда работниками муниципальных учреждений в связи с увеличением размера оплаты труда» увеличены бюджетные ассигнования **на** **3 057,7 тыс. рублей** или на 100,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» установлен 50 человек;

-1.006 «Обеспечение повышения оплаты труда работниками муниципальных учреждений в связи с увеличением размера оплаты труда» увеличены бюджетные ассигнования на **30,8 тыс. рублей** или на 100,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» установлен 50 человек.

***- в задаче 2 «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг обучающимся в общеобразовательных учреждениях вне зависимости от места проживания и состояния здоровья»***общий объем финансирования предлагается снизить **на 841,1 тыс. рублей** или на 6,1%, в то числе по годам:

- в 2019 году объем финансового обеспечения снизить на 241,1 тыс. руб. или на 4,0 %;

- в 2020 году объем финансового обеспечения снизить на 500,0 тыс. руб. или на 11,9 %;

- в 2021 году объем финансового обеспечения снизить на 100,0 тыс. руб. или на 2,8 %.

В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

-2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на организацию транспортного обслуживания населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно» общий объем финансирования предлагается снизить **на 971,0 тыс. рублей** или на 8,6%, в то числе по годам:

- в 2019 году объем финансового обеспечения снизить на 371,0 тыс. руб. или на 9,8 %;

- в 2020 году объем финансового обеспечения снизить на 500,0 тыс. руб. или на 12,8 %;

- в 2021 году объем финансового обеспечения снизить на 100,0 тыс. руб. или на 2,8 %.

Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество маршрутов по которым осуществляется подвоз учащихся в общеобразовательные учреждения» снижен на 1 единицу в каждом году и составил 16 единиц ежегодно.

-2.004 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям в целях осуществления подвоза на иные мероприятия, не относящиеся к учебному процессу» объем финансирования на 2019 год предлагается увеличить **на 129,9 тыс. рублей** или на 25,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество проведенных мероприятий» выросло на 7 единиц и составило 32 единицы.

***- в задаче 3 «Обеспечение комплексной работы по сохранению и укреплению здоровья школьников»***объем финансирования на 2019 год предлагается снизить **на 3,7 тыс. рублей** или на 0,2%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

-3.001 «Расходы местного бюджета Фировского района на обеспечение горячего питания в казенных общеобразовательных учреждений» объем финансирования увеличивается **на 5,6 тыс. рублей** или на 26,9%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов казенных учреждений в расчета на 1 обучающегося начальных классов» не меняется 34 рубля;

-3.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на обеспечение горячего питания» объем финансирования увеличивается **на 43,6 тыс. рублей** или на 5,6%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов бюджетных учреждений в расчета на 1 обучающегося начальных классов» не меняется 34 рубля;

-3.005 «Расходы местного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время» объем финансирования снижается **на 17,1 тыс. рублей** или на 5,7%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся общеобразовательных учреждений, охваченных организованным досугом в каникулярное время» не меняется 750 человек;

-3.006 «Получение субсидии из регионального бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время» объем финансирования снижается **на 35,8 тыс. рублей** или на 8,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Расходы регионального бюджета на одного обучающегося, охваченного организованным летним отдыхом» не меняется 0,7 тыс. рублей;

***- в задаче 5 «Совершенствование системы непрерывного образования педагогических работников общего образования»***объем финансирования на 2019 год предлагается снизить **на 79,1 тыс. рублей** или на 40,1%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

-5.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений» объем финансирования предлагается снизить **на 6,4 тыс. рублей** или на 56,1%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников казенных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» не меняется 1 человек;

-5.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала» объем финансирования предлагается снизить **на 72,7 тыс. рублей** или на 39,2%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников бюджетных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» не меняется 40 человек.

**3). По подпрограмме 3** **«Обеспечение инновационного характера образования**»:

***- в задаче 1 «Стимулирование творческой активности участников образовательного процесса»***объем финансирования на 2019 год предлагается увеличить **на 26,1 тыс. рублей** или на 8,8%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178 по следующим мероприятиям:

-1.002 «Финансовое обеспечение проведения муниципальных мероприятий с обучающимися, организации их участия в региональных и всероссийских мероприятиях» объем финансирования предлагается увеличить **на 0,1 тыс. рублей** или на 0,1%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие не меняется;

-1.006 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского детского технопарка «Кванториум» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств областного бюджета» добавлены ассигнования в размере 23,4 тыс. рублей или 100,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество обучающихся, посетивших Тверской детский технопарк «Кванториум» установлено 34 человека;

***Замечание:*** *данное мероприятие 1.006 не включено в состав мероприятий главы 2, Подраздела III, Раздела III описательной части Программы.*

-1.007 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского детского технопарка «Кванториум» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств местного бюджета» добавлены ассигнования в размере 2,6 тыс. рублей или 100,0%. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество обучающихся, посетивших Тверской детский технопарк «Кванториум» установлено 4 человека;

***Замечание:*** *данное мероприятие 1.007 не включено в состав мероприятий главы 2, Подраздела III, Раздела III описательной части Программы.*

**2). По обеспечивающей подпрограмме** (обеспечение деятельности главного администратора программы) общий объем финансирования на 2019 год повышается **на 31,8 тыс. рублей** или на 1,2 %, в связи заключением договоров гражданско-правового характера. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №178

**Выводы:**

1 Общий объем финансирования Программы вырастет на 20 814,3 тыс. руб. или на 6,2 %., в том числе:

- в 2019 году объем финансового обеспечения вырастет на 22 016,7 тыс. руб. или на 19,1 %;

- в 2020 году объем финансового обеспечения снизится на 802,4 тыс. руб. или на 0,7 %;

- в 2021 году объем финансового обеспечения снизится на 400,0 тыс. руб. или на 0,4 %.

2. По анализу проекта Постановления имеются замечания.

3. По мнению Контрольно-ревизионного управления предлагаемые внесения изменений в Программу, не создают условий неправомерного и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район.

Заявленный размер увеличения расходных обязательств Программы является обоснованным.

**Предложения:**

1. Привести в соответствие с Решением о бюджете №178 общий объем бюджетных ассигнований, указанных п. 46 Раздела IV «Обеспечивающая подпрограмма».

2. Привести в соответствие с Решением о бюджете №178 сумму бюджетных ассигнований на 2021 год за счет средств областного бюджета в Паспорте муниципальной программы (Приложение 1 к постановлению о внесении изменений в Программу).

3. Внести изменения в главу 2, Подраздела III, Раздела III описательной части Программы, добавив следующие мероприятия:

- 1.006 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского детского технопарка «Кванториум» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств областного бюджета»;

-1.007 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского детского технопарка «Кванториум» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств местного бюджета».

4. Администрации Фировского района рассмотреть и принять проект постановления Администрации Фировского района «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 01.02.2019 №25 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы», с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина