Исх. № 49 от 22.06.2020



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 04 февраля 2020 года №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта и дорожного хозяйства, обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» на 2020-2022 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 № 29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2.3. раздела 2 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 25.12.2019 № 10.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта и дорожного хозяйства, обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» на 2020-2022 годы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств Программы.

Проект постановления «О внесении изменений в Постановление Администрации Фировского района от 04 февраля 2020 года №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта и дорожного хозяйства, обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» на 2020-2022 годы» (далее - Проект Постановления) представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района ответственным исполнителем Программы – отделом ЖКХ и охраны труда администрации Фировского района 15 июня 2020 года (сопроводительное письмо от 15.06.2020 № 1220).

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение Собрания депутатов Фировского района от 03.04.2020 №26 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов от 25.12.2019 №17 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете);

- Муниципальная программа муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта и дорожного хозяйства, обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» на 2020-2022 годы, утвержденная постановлением Администрации Фировского района от 04 февраля 2020 года №20 (далее – Программа);

- Проект Постановления;

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

*1. По текстовой части проекта Постановления имеются следующие* ***замечания:***

- в Паспорте муниципальной программы (Приложение 1 к проекту Постановления) некорректно указана сумма средств областного бюджета, предусмотренная на финансирование муниципальной программы в 2021 году: указано: «27 397,0 тыс. рублей» следует указать «23 797,0 тыс. рублей»**.**

2.В части изменения объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы установлено следующее:

Проектом постановления предлагается внести изменения в Программу, в части увеличения общего объема финансового обеспечения сумму 10 261,2 тыс. руб. или на 11,2 %, в том числе по годам ее реализации:

- 2020 год – 10 404,2 тыс. рублей или на 34,5%;

- 2021 год – (- 71,1) тыс. рублей или на (-0,2)%;

- 2022 год – (- 71,3) тыс. рублей или на (-0,2)%.

Изменение объемов финансирования по годам представлено в Таблице.

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **ВСЕГО** |
| **Программа, в том числе:** | **30 116,2** | **31 875,1** | **29 754,0** | **91 745,3** |
| *местный бюджет* | *7 900,9* | *8 006,4* | *5 127,9* | *21 035,2* |
| *областной бюджет* | *22 215,3* | *23 868,7* | *24 626,1* | *70 710,1* |
| **Проект Постановления, в том числе:** | **40 520,4** | **31 803,4** | **29 682,7** | **102 006,5** |
| *местный бюджет* | *7 382,9* | *8 006,4* | *5 127,9* | *20 517,2* |
| *областной бюджет* | *33 137,5* | *23 797,0* | *24 554,8* | *81 489,3* |
| **Отклонение, в том числе:** | **10 404,2** | **-71,7** | **-71,3** | **10 261,2** |
| *местный бюджет* | *-518,0* | *0,0* | *0,0* | *-518,0* |
| *областной бюджет* | *10 922,2* | *-71,7* | *-71,3* | *10 779,2* |

Данные изменения финансового обеспечения предусмотрены по 2 из 4 подпрограмм Программы:

**1) По подпрограмме 1** **«Обеспечение развития системы жилищно – коммунального и газового хозяйства»**:

***- в задаче 1 «Повышение эффективности, качества жилищно–коммунального обслуживания, увеличение надежности и качества системы коммунальной инфраструктуры»*** общий объем финансирования на 2020 год предлагается увеличить **на 381,0 тыс. рублей** или на 100,0 % за счет средств местного бюджета. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете.

Вышеуказанные изменения предлагается внести в следующие мероприятия:

- 1.004 «Расходы на выполнение переданных полномочий поселений, входящих в состав муниципального образования Фировский район». После внесения соответствующих изменений объем финансирования по данному мероприятию составит 120,0 тыс. рублей.

***Замечание:*** *По данному мероприятию значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Выполнение работ, направленных на осуществление полномочий поселений, входящих в состав муниципального образования Фировский район» (да-1/нет-0) не установлено.*

- 1.005 «Реализация мероприятий по капитальному ремонту тепловых сетей Фировского района с использованием энергоэффективных технологий в рамках региональной программы». После внесения соответствующих изменений объем финансирования по данному мероприятию составит 261,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество объектов теплоэнергетического комплекса Фировского района, отремонтированных с использованием энергоэффективных технологий» (ед.) установлено 2 единицы.

***- в задаче 2 «Повышение уровня газификации населенных пунктов муниципального образования»*** общий объем финансирования на 2020 год предлагается увеличить **на 9 688,1 тыс. рублей** или в 3,2 раза за счет средств местного бюджета на 7,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета на 9 680,2 тыс. рублей.

В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете по следующим мероприятиям:

- 2.002. «Техническое обслуживание газопроводов высокого и низкого давления, газового оборудования и сооружений, расположенных на них» объем финансирования на 2020 год предлагается увеличить на 7,9 тыс. рублей или на 1,3% за счет средств местного бюджета. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Выполнение работ по техническому обслуживанию газопроводов высокого и низкого давления газового оборудования и сооружений, расположенных на них» (да-1/нет-0 - 1) не меняется.

- 2.003. «Развитие системы газоснабжения на территории Фировского района за счет всех источников финансирования» объем финансирования в 2020 году предлагается увеличить на 9 680,2 тыс. рублей или в 4 раза, в том числе за счет средств областного бюджета на 10 858,6 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета ассигнования снизить на 1 178,4 тыс. рублей. Эта необходимость возникла в связи с полученной экономией в ходе проведения конкурсных процедур (торгов) по строительству объекта «Внутрипоселковые разводящие газовые сети пгт Фирово» 3 этап. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Протяженность введенных в эксплуатацию внутрипоселковых газовых сетей в рамках адресной инвестиционной программы» (км. – 5,2625) не меняется.

**2) По подпрограмме 3 «Обеспечение развития сферы транспорта и дорожного хозяйства»:**

***- в задаче 1 «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования Фировский район»*** общий объем финансирования предлагается увеличить на **192,1 тыс. рублей**, в том числе по годам:

- 2020 год – 335,1 тыс. рублей или на 1,3%;

- 2021 год – (- 71,1) тыс. рублей или на (-0,3)%;

- 2022 год – (- 71,3) тыс. рублей или на (-0,2)%.

Вышеуказанные изменения предлагается внести в следующие мероприятия:

- 1.001. «Осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог 3 класса общего пользования регионального или межмуниципального значения в Фировском районе Тверской области» объем финансирования предлагается снизить на **221,2 тыс. рублей**, в том числе по годам:

- 2020 год – (-78,2) тыс. рублей;

- 2021 год – (- 71,1) тыс. рублей;

- 2022 год – (- 71,3) тыс. рублей.

Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Формирование и размещение заказа на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог 3 класса» (да-1/нет-0) не меняется 1.

- 1.003. «Капитальный ремонт и ремонт улично - дорожной сети Фировского района» объем финансирования на 2020 год предлагается увеличить **на 141,8 тыс. рублей** за счет средств областной субсидии и **35,5 тыс. рублей** за счет софинансирования из средств местного бюджета. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество км. отремонтированной улично - дорожной сети Фировского района» (км. – 1 949) не меняется.

- 1.005. «Разработка проектно-сметной документации на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и дворовых территорий многоквартирных домов Фировского района» объем финансирования на 2020 год предлагается установить **217,2 тыс. рублей**. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество разработанной проектно-сметной документации на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и дворовых территорий многоквартирных домов» (ед.) предлагается установить 6.

***Замечание:*** *В Решении о бюджете данное мероприятие имеет наименование «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них». По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района наименования мероприятий муниципальной программы и мероприятий в рамках Решения о бюджете должны быть идентичны, во избежание двоякости.*

**- *задаче 2 «Повышение качества транспортного обслуживания населения»*** общий объем финансирования на 2020 год предлагается увеличить **на 18,8 тыс. рублей** или на 0,3 %, за счет средств местного бюджета по мероприятию 2.001 «Организация транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области с соответствии с минимальными социальными требованиями». В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете. Значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество утвержденных социальных маршрутов автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области» (шт. - 11) не меняется.

**Выводы:**

1 Общий объем финансирования Программы вырастет на 10 261,2 тыс. рублей или на 11,2% и составит 102 006,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2020 год – вырастет на 10 404,2 тыс. рублей или на 34,5% и составит 40 520,4 тыс. рублей;

2021 год – снизится на 71,1 тыс. рублей или на 0,2% и составит 31 803,4 тыс. рублей;

2022 год – снизится на 71,3 тыс. рублей или на 0,2% и составит 29 682,7 тыс. рублей.

2. По мнению Контрольно-ревизионного управления предлагаемые внесения изменений в Программу, не создают условий неправомерного и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район.

Заявленный размер увеличения расходных обязательств Программы является обоснованным.

**Предложения:**

1. Исправить сумму средств областного бюджета, предусмотренную на финансирование муниципальной программы в 2021 году в Приложении 1 к проекту Постановления**.**

2. По мероприятию 1.004 «Расходы на выполнение переданных полномочий поселений, входящих в состав муниципального образования Фировский район» установить числовое значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие.

3. Привести в соответствие с Решением о бюджете наименование мероприятия «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них», по которому предусмотрен объем финансирования на 2020 год в размере 217,2 тыс. рублей.

4. На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионное управление Фировского района считает возможным предложить Администрации Фировского района рассмотреть Проект постановления с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина.