****

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

25.12.2020 № 80

на № 14 от 21.12.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №2**

**на проект решения Собрания депутатов Фировского района**

**«О внесении изменений в Решение Собрания депутатов от 25.12.2019 года №17 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»**

п. Фирово 25.12.2020

Заключение Контрольно – ревизионного управления Фировского района на проект решения Собрания депутатов Фировского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Фировского района от 25.12.2019 № 17 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения) подготовлено на основании пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 №6-ФЗ, пункта 1.2. части 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Фировский район, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.04.2019 №188 (далее так же - Положение о бюджетном процессе), пунктом 2.2. раздела 2 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2020 год, утвержденного приказом от 25.12.2019 №10.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения соответствуют требованиям пунктов 2 и 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

***Замечание:*** *В представленной Пояснительной записке указаны только пояснения предполагаемых изменений в расходную часть бюджета без их обоснования, что является нарушением пункта 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Фировский район, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.04.2019 №188.*

*Так же в Пояснительную записку не включены обоснования по изменениям в расходную часть бюджета планового периода 2021-2022 годов.*

Изменения в бюджет муниципального района вносятся во второй раз.

Проектом Решения предлагается изменить следующие основные параметры бюджета на 2020 год:

доходы бюджета увеличиваются на 23 847,2 тыс. рублей или на 9,6% и составят 271 133,6 тыс. рублей;

расходы бюджета увеличиваются на 23 847,2 тыс. рублей или на 9,4% и составят 278 702,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета остается без изменения и составит 7 568,7 тыс. рублей.

Изменение показателей бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год характеризуются следующими данными:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Первоначальные бюджетные назначения (решение СД от 25.12.2019 №17) | Уточненные бюджетные назначения на (решение СД от 03.04.2020 №26) | Предлагаемый проект решения | Отклонения предлагаемого проекта решения от уточненных бюджетных назначений | |
| Сумма  (гр.4-гр.3) | Процент  (гр.4/гр.3х100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы | 233 355,1 | 247 286,4 | 271 133,6 | 23 847,2 | 109,6 |
| Расходы | 239 355,1 | 254 855,1 | 278 702,3 | 23 847,2 | 109,4 |
| Дефицит | 6 000,0 | 7 568,7 | 7 568,7 | 0,0 | 0,0 |

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципальных образований в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, размер дефицита местного бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проектом решения дефицит местного бюджета предусматривается в размере 36,5% от доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (271 133,6 – 215 359,9 – 35 023,3 = 20 750,4; 7 568,7/20 750,4 х 100=36,5%).

Пунктом 3 указанной выше статьи Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превышать ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах сумм указанных источников.

Согласно Приложению 1 к проекту Решения - «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с нормами статьи 96 Бюджетного кодекса РФ, дефицит в сумме 7 568,7 тыс. рублей предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

**1. Изменения структуры доходов бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год.**

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Первоначальные бюджетные назначения (решение СД от 25.12.2019 №17) | Уточненные бюджетные назначения на (решение СД от 03.04.2020 №26) | Предлагаемые изменения | Предлагаемый проект решения с учетом изменений |
| **Налоговые и неналоговые, в том числе:** | **55 773,7** | **55 773,7** | **0,0** | **55 773,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 49753,3 | 49753,3 | 0,0 | 49753,3 |
| Налоги на совокупный доход | 3312,4 | 3312,4 | 0,0 | 3312,4 |
| Государственная пошлина | 453 | 453,0 | 0,0 | 453,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1501,7 | 1501,7 | 0,0 | 1501,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 24,7 | 24,7 | 0,0 | 24,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 484,2 | 484,2 | 0,0 | 484,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 115,0 | 115,0 | 0,0 | 115,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 127,4 | 127,4 | 0,0 | 127,4 |
| Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным платежам | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 2,0 |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **177 581,4** | **191512,7** | **23 847,2** | **215 359,9** |
| Дотации | 65604,0 | 65604,0 | 250,0 | 65 854,0 |
| Субсидии | 33691,3 | 48260,1 | 5149,5 | 53 409,6 |
| Субвенции | 75888,1 | 75250,6 | 18233,4 | 93 484,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2398,0 | 2398,0 | 214,3 | 2 612,3 |
| **Итого доходов:** | **233 355,0** | **247 286,4** | **23 847,2** | **271 133,6** |

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2020 год предлагается увеличить на 23 847,2 тыс. рублей.

Увеличение плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- Прочие дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов +250,0 тыс. рублей;

- Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом +320,6 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях +1 142,9 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек +2 359,2 тыс. рублей;

- Субсидия бюджетам на поддержку отрасли культуры +100,0 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием +184,7 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет +75,0 тыс. рублей;

**-** Субсидии бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ 277,5 тыс. рублей;

**-** Субсидии бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций - 53,1 тыс. рублей;

**-** Субсидии бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций +706,8 тыс. рублей;

**-** Субсидии бюджетам по программе по поддержке местных инициатив в Тверской области +405,3 тыс. рублей;

**-** Субвенции бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций +1 562,4 тыс. рублей;

**-** Субвенции бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года -132,3 тыс. рублей;

**-** Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния +150,5 тыс. рублей;

**-** Субвенция на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях муниципальных общеобразовательных учреждениях +16 435,2 тыс. рублей;

**-** Субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях +217,6 тыс. рублей;

**-** Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов (программы по поддержке местных инициатив в Тверской области) +214,3 тыс. рублей.

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2021 год увеличена на 2 644,1 тыс. рублей.

Рост плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием сократились на 579,0 тыс. рублей;

- Субсидия на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций выросла на 3 223,1 тыс. рублей.

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2022 год увеличена на 4 243,7 тыс. рублей.

Увеличение плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- Субсидии на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием сократились на 579,0 тыс. рублей;

- Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций выросла на 4822,7 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в Приложение № 8 «Прогнозируемые доходы бюджета муниципального образования Фировский район по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту Решения.

**2.** **Изменения, вносимые в расходную часть бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год.**

Таблица № 3 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Первоначальные бюджетные назначения (решение СД от 25.12.2019 №17) | Уточненные бюджетные назначения на (решение СД от 03.04.2020 №26) | Предлагаемые изменения | Предлагаемый проект решения с учетом изменений |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 31595,4 | 29 510,3 | -2 256,4 | 27 253,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 2274,7 | 2274,7 | 150,5 | 2 425,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 27503,9 | 27844,2 | 1 033,7 | 28 877,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 4883,1 | 15 157,2 | 27,9 | 15 185,1 |
| Образование | 0700 | 126897,3 | 132 938,7 | 20 717,5 | 153 656,2 |
| Культура и кинематография | 0800 | 33581,9 | 34 528,5 | 3 661,5 | 38 190,0 |
| Социальная политика | 1000 | 7091,1 | 6 775,1 | 150,0 | 6 925,1 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2428,8 | 2728,8 | 277,5 | 3 006,3 |
| Средства массовой информации | 1200 | 3098,9 | 3097,6 | 85,0 | 3 182,6 |
| **Всего:** |  | **239 355,1** | **254 855,1** | **23 847,2** | **278 702,3** |

Увеличение расходной части бюджета на 2020 год в сумме 23 847,2 тыс. рублей произведено за счет следующих источников:

- прочие дотации – 250,0 тыс. рублей;

- субсидий из бюджета Тверской области– 5 149,5 тыс. рублей;

- субвенций из бюджета Тверской области– 18 233,4 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 214,3 тыс. рублей.

Изменения за счет поступлений, остатков и внутреннего перемещения расходов между муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности представлены в виде таблицы:

Таблица № 4 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Код программы | Первоначальные бюджетные назначения (решение СД от 25.12.2019 №17) | Уточненные бюджетные назначения на (решение СД от 03.04.2020 №26) | Предлагаемые изменения | Предлагаемый проект решения с учетом изменений |
| «Развитие образования Фировского района» | 01 | 122307,1 | 128 158,7 | 20 706,9 | 148 865,6 |
| «Развитие отрасли культуры» | 02 | 40354,9 | 41 491,3 | 3 668,7 | 45 160,0 |
| «Развитие физической культуры и спорта» | 03 | 2452,8 | 2 752,8 | 277,5 | 3 030,3 |
| «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» | 04 | 492,3 | 492,3 | -132,3 | 360,0 |
| «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта, дорожного хозяйства и обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» | 05 | 30116,2 | 40 520,4 | 1 091,3 | 41 611,7 |
| «Обеспечение безопасности населения» | 06 | 2340,2 | 2 345,4 | -24,7 | 2 320,7 |
| «Социальная поддержка граждан» | 07 | 5076,0 | 4 744,0 | 0,0 | 4 744,0 |
| «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» | 08 | 2711,4 | 2 711,4 | 26,9 | 2 738,3 |
| «Муниципальное управление» | 09 | 19928,2 | 20 036,0 | 188,1 | 20 224,1 |
| «Управление муниципальными финансами» | 10 | 6438,1 | 6 629,5 | -0,1 | 6 629,4 |
| Расходы, не включенные в муниципальные программы | 99 | 7137,9 | 4 973,3 | -1 955,1 | 3 018,2 |
| **Итого** |  | **239 355,1** | **254 855,0** | **23 847,2** | **278 702,3** |

Финансовое обеспечение муниципальных программ в 2020 году планируется увеличить на общую сумму 25 802,3 тыс. рублей (по 9 программам из 10).

Финансовое обеспечение расходов, не включенных в муниципальные программы, планируется снизить на 1 955,1 тыс. рублей (снижение ассигнований по средствам, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований).

Общая сумма плановых назначений по расходам бюджета района на 2021 год и 2022 годы увеличена по источнику субсидии из бюджета Тверской области на 2 644,1 тыс. рублей и 4 243,7 тыс. рублей соответственно.

В результате вносимых изменений уточненный план бюджета муниципального образования Фировский район:

- на 2020 год по доходной части увеличится на 23 847,2 тыс. рублей или на 9,6% и составит 271 133,6 тыс. рублей;

- на 2020 год по расходной части увеличится на 23 847,2 тыс. рублей или на 9,4% и составит 278 702,3 тыс. рублей;

- на 2021 год по доходной части увеличится на 2 644,1 тыс. рублей или на 1,0% и составит 233 904,3 тыс. рублей;

- на 2021 год по расходной части увеличится на 2 644,1 тыс. рублей или на 1,0% и составит 233 904,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 017,2 тыс. рублей;

- на 2022 год по доходной части увеличится на 4 243,7 тыс. рублей или на 1,8% и составит 236 480,9 тыс. рублей;

- на 2022 год по расходной части увеличится на 4 243,7 тыс. рублей или на 1,8% и составит 236 480,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 987,2 тыс. рублей.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Фировский район:

**на 2020 год:**

-доходы бюджета увеличиваются на 23 847,2 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 23 847,2 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не меняется.

**на 2021 год:**

-доходы бюджета увеличиваются на 2 644,1 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 2 644,1 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не меняется.

**на 2022 год:**

-доходы бюджета увеличиваются на 4 243,7 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 4 243,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не меняется.

2. Проект Решения, предложенный Администрацией Фировского района, является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатков средств на счете по учету средств бюджета на 01.01.2020 года.

3. Проектом Решения финансовое обеспечение в 2020 году по 9 муниципальным программ увеличивается на сумму 25 802,3 тыс. рублей от уточненных годовых бюджетных ассигнований.

С учетом планируемых изменений расходы в 2020 году на муниципальные программы составят 275 684,1 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета муниципального образования составит 98,9%.

Расходы на муниципальные программы на 2021 год и 2022 годы меняются на суммы изменения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

4. Проектом Решения предусмотрено снижение объема ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности относительно уточненного бюджета на 2020 год – на 1 955,1 тыс. рублей или на 39,3%. Данное снижение связано со снижением ассигнований по средствам, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований. Объем ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021 год и 2022 годы не меняется.

5. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81).

**Замечания и предложения:**

1. В целях соблюдения требований пункта 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Фировский район, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.04.2019 №188 в состав Пояснительной записки, предоставляемой одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет, включать обоснования предлагаемых изменений в решение о бюджете.

2. Включать в состав Пояснительной записки так же обоснования по изменениям в расходную часть бюджета планового периода.

**Заключение:**

1. Представленный на рассмотрение проект Решения Собрания депутатов Фировского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов №17 от 25.12.2019 года «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не противоречит требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе.

2. Контрольно – ревизионное управление Фировского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению.

Председатель Контрольно – ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина