****

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

16.04.2020 № 37

на № 8 от 03.04.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №1**

**на проект решения Собрания депутатов Фировского района**

**«О внесении изменений в Решение Собрания депутатов от 25.12.2019 года №17 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов»»**

п. Фирово 16.04.2020

Заключение Контрольно – ревизионного управления Фировского района на проект решения Собрания депутатов Фировского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Фировского района от 25.12.2019 № 17 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения) подготовлено на основании пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 №6-ФЗ, пункта 1.2. части 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Фировский район, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.04.2019 №188 (далее Положение о бюджетном процессе), пунктом 2.2. раздела 2 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2020 год, утвержденного приказом от 25.12.2019 №10.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения соответствуют требованиям пунктов 2 и 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

Изменения в бюджет муниципального района вносятся в первый раз.

Проектом Решения предлагается изменить следующие основные параметры бюджета на 2020 год:

доходы бюджета увеличиваются на 12 724,8 тыс. рублей или на 5,5% и составят 246 079,9 тыс. рублей;

расходы бюджета увеличиваются на 16 118,6 тыс. рублей или на 6,7% и составят 255 473,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличивается на 9 393,8 тыс. рублей или на 100%.

Изменение показателей бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год характеризуются следующими данными

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Первоначальные бюджетные назначения | Предлагаемый проект решения | Отклонения предлагаемого проекта решения от первоначальных бюджетных назначений | |
| Сумма  (гр.3-гр.2) | Процент  (гр.3/гр.2х100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы | 233 355,1 | 246 079,9 | 12 724,8 | 105,5 |
| Расходы | 239 355,1 | 255 473,7 | 16 118,6 | 106,7 |
| Дефицит | 0,0 | 9 393,8 | 9 393,8 | - |

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципальных образований в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, размер дефицита местного бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проектом решения дефицит местного бюджета предусматривается в размере 45,3% от доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (246 079,9 – 190 306,2 – 35 023,3 = 20 750,4; 9 393,8/20 750,4 х 100=45,3%).

Пунктом 3 указанной выше статьи Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превышать ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах сумм указанных источников.

Согласно Приложению 1 к проекту Решения - «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с нормами статьи 96 Бюджетного кодекса РФ, дефицит в сумме 9 393,8 тыс. рублей предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

**1. Изменения структуры доходов бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год.**

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Утверждено  на 2020 год | Предлагаемый проект решения | Отклонения проекта решения от первоначального бюджета |
| **Налоговые и неналоговые, в том числе:** | **55 773,7** | **55 773,7** | **0,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 49753,3 | 49753,3 | 0,0 |
| Налоги на совокупный доход | 3312,4 | 3312,4 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 453 | 453,0 | 0,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1501,7 | 1501,7 | 0,0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 24,7 | 24,7 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 484,2 | 484,2 | 0,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 115,0 | 115,0 | 0,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 127,4 | 127,4 | 0,0 |
| Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным платежам | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **177 581,4** | **190 306,2** | **12 724,8** |
| Дотации | 65604,0 | 65604,0 | 0,0 |
| Субсидии | 33691,3 | 47053,6 | 13362,3 |
| Субвенции | 75888,1 | 75250,6 | -637,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2398,0 | 2398,0 | 0,0 |
| **Итого доходов:** | **233 355,0** | **246 079,9** | **12 724,8** |

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2020 год увеличена на 12 724,8 тыс. рублей.

Увеличение плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности +9 652,1 тыс. рублей;

- Субсидии на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения +141,8 тыс. рублей;

- Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций + 3342,4 тыс. рублей;

- Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей +227,3 тыс. рублей;

- Субсидии на поддержку редакций районных и городских газет (-) 1,3 тыс. рублей;

- Субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (-) 78,2 тыс. рублей);

- Субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (-) 559,3 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в Приложение № 8 «Прогнозируемые доходы бюджета муниципального образования Фировский район по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к проекту Решения.

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2021 год снижена на 632,3 тыс. рублей.

Снижение плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- субсидии на поддержку редакций районных и городских газет (-) 1,3 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (-) 71,7 тыс. рублей;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета Тверской области (-) 559,3 тыс. рублей.

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2022 год увеличена на 486,7 тыс. рублей.

Увеличение плановых назначений сложилось за счет изменения объема бюджетных ассигнований по безвозмездным поступлениям:

- субсидии на поддержку редакций районных и городских газет (-) 1,3 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности (-) 71,3 тыс. рублей;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета Тверской области (-) 559,3 тыс. рублей;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений +1118,6 тыс. рублей.

**2.** **Изменения, вносимые в расходную часть бюджета муниципального образования Фировский район на 2020 год.**

Таблица № 3 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Утверждено на 2020год | Предлагаемый проект  Решения | Изменения проекта Решения от первоначального бюджета |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 31595,4 | 30711,9 | -883,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 2274,7 | 2274,7 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 27503,9 | 27844,2 | 340,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 4883,1 | 14718,1 | 9835,0 |
| Образование | 0700 | 126897,3 | 132754,8 | 5857,5 |
| Культура и кинематография | 0800 | 33581,9 | 34308,5 | 726,6 |
| Социальная политика | 1000 | 7091,1 | 7035,1 | -56,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2428,8 | 2728,8 | 300,0 |
| Средства массовой информации | 1200 | 3098,9 | 3097,6 | -1,3 |
| **Всего:** |  | **239 355,1** | **255 473,7** | **16 118,6** |

Увеличение расходной части бюджета на 2020 год в сумме 16 118,6 тыс. рублей произведено за счет следующих источников:

- субсидий из бюджета Тверской области– 13 362,3 тыс. рублей;

- субвенций из бюджета Тверской области– (-) 637,5 тыс. рублей;

- остатков, сложившихся на 01.01.2020 – 3 393,8 тыс. рублей.

Изменения за счет поступлений, остатков и внутреннего перемещения расходов между муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности представлены в виде таблицы:

Таблица № 4 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Код программы | Первоначальный план на 2020 год | Предполагаемые изменения | План с учетом предполагаемых изменений |
| «Развитие образования Фировского района» | 01 | 122307,1 | 5667,7 | 127974,8 |
| «Развитие отрасли культуры» | 02 | 40354,9 | 916,4 | 41271,3 |
| «Развитие физической культуры и спорта» | 03 | 2452,8 | 300,0 | 2752,8 |
| «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» | 04 | 492,3 | 0,0 | 492,3 |
| «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительства, сферы транспорта, дорожного хозяйства и обеспечение энергосбережения в целях повышения энергетической эффективности» | 05 | 30116,2 | 10115,1 | 40231,3 |
| «Обеспечение безопасности населения» | 06 | 2340,2 | 5,2 | 2345,4 |
| «Социальная поддержка граждан» | 07 | 5076,0 | -72,0 | 5004 |
| «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» | 08 | 2711,4 | 0,0 | 2711,4 |
| «Муниципальное управление» | 09 | 19928,2 | 480,8 | 20409 |
| «Управление муниципальными финансами» | 10 | 6438,1 | 55,0 | 6493,1 |
| Расходы, не включенные в муниципальные программы | 99 | 7137,9 | -1349,6 | 5788,3 |
| **Итого** |  | **239 355,1** | **16 118,6** | **255 473,7** |

Финансовое обеспечение муниципальных программ в 2020 году планируется увеличить на общую сумму 17 468,2 тыс. рублей (по 8 программам из 10).

Финансовое обеспечение расходов, не включенных в муниципальные программы, планируется снизить на 1 349,6 тыс. рублей (снижение ассигнований по средствам, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований).

Общая сумма плановых назначений по расходам бюджета района на 2021 год снижена на 632,3 тыс. рублей по следующим источникам:

- субсидий из бюджета Тверской области– (-) 1,3 тыс. рублей;

- субвенций из бюджета Тверской области– (-) 631,0 тыс. рублей;

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2022 год увеличена на 486,7 тыс. рублей по следующим источникам:

- субсидий из бюджета Тверской области– (-) 1,3 тыс. рублей;

- субвенций из бюджета Тверской области– (-) 630,6 тыс. рублей;

- субвенций из федерального бюджета – +1118,6 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений уточненный план бюджета муниципального образования Фировский район:

- на 2020 год по доходной части увеличится на 12 724,8 тыс. рублей или на 5,5% и составит 246 079,9 тыс. рублей;

- на 2020 год по расходной части увеличится на 16 118,6 тыс. рублей или на 6,7% и составит 255 473,7 тыс. рублей;

- на 2021 год по доходной части снизится на 632,3 тыс. рублей или на 0,3% и составит 231 260,2 тыс. рублей;

- на 2021 год по расходной части снизится на 632,3 тыс. рублей или на 0,3% и составит 231 260,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 017,2 тыс. рублей;

- на 2022 год по доходной части увеличится на 486,7 тыс. рублей или на 0,2% и составит 232 237,2 тыс. рублей;

- на 2022 год по расходной части увеличится на 486,7 тыс. рублей или на 0,2% и составит 232 237,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 987,2 тыс. рублей.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования Фировский район:

**на 2020 год:**

-доходы бюджета увеличиваются на 12 724,8 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 16 118,6 тыс. рублей;

- дефицит бюджета увеличивается на 9 393,8 тыс. рублей.

**на 2021 год:**

-доходы бюджета уменьшаются на 632,3 тыс. рублей;

- расходы бюджета уменьшаются на 632,3 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не меняется.

**на 2022 год:**

-доходы бюджета увеличиваются на 486,7 тыс. рублей;

- расходы бюджета увеличиваются на 486,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не меняется.

2. Проект Решения, предложенный Администрацией Фировского района, является сбалансированным. Дефицит бюджета покрыт за счет остатков средств на счете по учету средств бюджета на 01.01.2020 года.

3. Проектом Решения финансовое обеспечение в 2020 году по 8 муниципальным программ увеличивается на сумму 17 468,2 тыс. рублей от утвержденных годовых бюджетных ассигнований.

С учетом планируемых изменений расходы в 2020 году на муниципальные программы составят 249 685,4 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета муниципального образования составит 97,7%.

Расходы на муниципальные программы на 2021 год и 2022 годы меняются на суммы изменения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

4. Проектом Решения предусмотрено снижение объема ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности относительно утвержденного бюджета на 2020 год – на 1 349,6 тыс. рублей или на 0,6%. Данное увеличение связано со снижением ассигнований по средствам, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований. Объем ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2021 год и 2022 годы не меняется.

5. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81).

**Заключение:**

1. Представленный на рассмотрение проект Решения Собрания депутатов Фировского района «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов №17 от 25.12.2019 года «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не противоречит требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе.

2. Контрольно – ревизионное управление считает возможным рекомендовать его к рассмотрению.

Председатель Контрольно – ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина