Исх. № 4 от 24.01.2019



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 30.01.2018 №14 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» на 2018-2020 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 № 29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», пункт 2.3 плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 29.12.2018 № 42.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» на 2018-2020 годы (далее – Программа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств Программы.

Проект постановления «О внесении изменений и дополнений в Постановление Администрации Фировского района от 30.01.2018 №14 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» на 2018-2020 годы» (далее - Проект Постановления) представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района исполнителем Программы – отделом экономики администрации Фировского района 22 января 2019 года (сопроводительное письмо от 22.01.2019 № 1.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение Собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2018 №179 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 25.12.2017 года №143 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете №179);

- Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области» (в редакции постановлений от 05.02.2015 №19, от 24.11.2015 №97) (далее – Порядок №100);

- Муниципальная программа муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» на 2018-2020 годы» (в редакции постановления от 10.09.2018 №101) (далее – Программа);

- Проект Постановления;

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

1. Паспортом Программы определены следующие Администраторы муниципальной программы:

- Финансовое управление Администрации Фировского района,

- Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям Администрации Фировского района,

- Отдел образования Администрации Фировского района,

- Отдел по делам культуры молодежи и спорта Администрации Фировского района.

**Замечание:** Согласно Решению о бюджете №179 главный распорядитель бюджетных средств Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям Администрации Фировского района не является администратором настоящей Программы. Контрольно-ревизионное управление Фировского района рекомендует исключить данного главного распорядителя средств бюджета из состава Администраторов муниципальной программы.

2. Проектом постановления предлагается внести изменения в Программу, в части снижения общего объема финансового обеспечения сумму -2,0 тыс. руб. или на 0,5 %.

Изменение объемов финансирования по годам представлено в Таблице.

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **ВСЕГО** |
| **Программа, в том числе:** | **147,2** | **110,0** | **110,0** | **367,2** |
| *местный бюджет* | *147,2* | *110,0* | *110,0* | *367,2* |
| *областной бюджет* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| **Проект Постановления, в том числе:** | **145,2** | **110,0** | **110,0** | **365,2** |
| *местный бюджет* | *145,2* | *110,0* | *110,0* | *365,2* |
| *областной бюджет* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| **Отклонение, в том числе:** | **-2,0** | **0,0** | **0,0** | **-2,0** |
| *местный бюджет* | *-2,0* | *0,0* | *0,0-* | *-2,0* |
| *областной бюджет* | *-* | *-* | *-* | *-* |

Данные изменения финансового обеспечения предусмотрены по 2 из 6 подпрограмм Программы:

**1) По подпрограмме 5** «Совершенствование системы мониторинга прогнозирования социально-экономического развития Фировского района, механизмов программно-целевого планирования» общий объем финансирования снижен **на 2,1 тыс. рублей** или на 14,0 % за счет снижения суммы договора, заключенного с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области на предоставление информационных материалов. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятию 1.001 «Расходы на предоставление статистической информации территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области».

При этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Наличие заключенного договора» не изменяется (1-да).

По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, данный показатель *не характеризует обеспеченность информационными материалами, необходимыми для прогнозирования социально-экономического развития Фировского района,* в связи с чем не позволит оценить долю обеспеченности информационными материалами, необходимыми для составления прогноза социально-экономического развития Фировского района. Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, предлагаем установить такой целевой показатель как «Доля обеспеченности информационными материалами, необходимыми для составления прогноза социально-экономического развития Фировского района».

**2) По подпрограмме 6** «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан муниципального образования Фировский район» общий объем финансирования вырос **на 0,1 тыс. рублей** или на 0,08 %. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятиям:

- 1.001 «Организация проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и ищущих работу граждан» (-0,2 тыс. рублей). При этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Наличие договоров, заключенных с работодателями о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ» не изменяется (1-да).

По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, данный показатель *не характеризует эффективность использования ассигнований на организацию* *проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и ищущих работу граждан,* в связи с чем не позволит оценить количество безработных и ищущих работу граждан, привлеченных к общественным работам. Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, предлагаем установить такой целевой показатель как «Количество безработных и ищущих работу граждан, привлеченных к общественным работам».

- 2.001 «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан» (+0,3 тыс. рублей). При этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных в свободное от учебы время» не изменяется (34 человека).

3. Проектом постановления предлагается внести изменения в целевые показатели эффективности в 3 из 6 подпрограмм Программы:

**1) По подпрограмме 1** «Обеспечение развития инвестиционного потенциала Фировского района Тверской области меняются целевые значения следующих показателей:

- «Инвестиции в основной капитал» (млн. руб.) в 2018 году показатель увеличивается с 20,8 до 65,0 в 2019 году с 21,3 до 40,0, в 2020 году с 21,5 до 40,0 в связи с вводом жилья по программе переселения из аварийного жилищного фонда;

- «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал» (%) в 2018 году показатель снижается с 97 до 90, в 2019 году с 98 до 89, в 2020 году с 99 до 88 в связи со снижением индекса-дефлятора;

- «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека» (рублей) в плановом периоде 2019 и 2020 годах показатель снижается с 550 до 490 и с 562 до 480 соответственно в связи с сокращением объема инвестиций в основной капитал и сокращением численности населения Фировского района.

**2) По подпрограмме 3** «Устойчивое развитие сельских территорий в Фировском районе Тверской области» меняются целевые значения следующих показателей:

- «Количество произведенного молока в коллективных хозяйствах района» (тонн) в 2018 году показать снижается с 360 до 300, в 2019 и 2020 годах с 365 до 310;

- «Реализация скота в живом весе в коллективных хозяйствах района» (тонн) в 2018 году показать снижается с 35 до 28, в 2019 и 2020 годах с 40 до 28,2;

- «Надой на корову в коллективных хозяйствах района» (литров) в 2018 году показать снижается с 1815 до 1800, в 2019 и 2020 годах с 1830 до 1810. Снижение данных показателей обусловлено сокращением поголовья коров в связи с падежом и выбраковкой малопродуктивных коров. Существуют проблемы с реализацией скота в живом весе.

**Замечание:** В Приложении 4 «Характеристика муниципальной программы» в названии показателя задачи 2 данной подпрограммы слово «Производство» изменено на слово «Реализация». Данные изменения так же необходимо отразить в текстовой части Программы п.п.б, п.3, главы I, подраздела III, раздела III.

**3) По подпрограмме 4** «Развитие торговли в Фировском районе Тверской области и обеспечение отдельных гарантированных услуг» меняются целевые значения следующих показателей:

- «Объем товарооборота в стоимостном выражении в текущих ценах» (млн. руб.) показатель увеличивается с 62,0 до 160,0 в 2019 году с 63,0 до 161,0, в 2020 году с 63,0 до 162,0 в связи с деятельностью сетевых магазинов АО "Дикси-Юг" и ООО "Агроторг" (супермаркет "Пятерочка");

- «Обеспеченность населения торговыми площадями на 1000 человек» (кв. м) показатель снизился с 500 до 390, в 2019 году с 520 до 390, в 2020 году с 550 до 390, в связи с сокращением торговых площадей по Фировскому району и закрытием торговых объектов.

**Выводы:**

1 Общий объем финансирования Программы снизится на 2,0 тыс. рублей или на 0,5% и составит 365,2 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 год – 145,2 тыс. руб., на плановый период 2019-2020 годы - 110,0 тыс. руб. ежегодно.

2. Нарушений и недостатков, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район не выявлено, изменения расходных обязательств Программы обоснованы.

3. Изменения значений целевых показателей Программы обоснованы.

4. По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, показатель «Наличие заключенного договора», мероприятия 1.001 «Расходы на предоставление статистической информации территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области» подпрограммы 5 «Совершенствование системы мониторинга прогнозирования социально-экономического развития Фировского района, механизмов программно-целевого планирования» *не характеризует обеспеченность информационными материалами, необходимыми для составления прогноза социально-экономического развития Фировского района,* в связи с чем не позволит оценить долю обеспеченности информационными материалами, необходимыми для составления прогноза социально-экономического развития Фировского района. Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, предлагаем установить такой целевой показатель как «Доля обеспеченности информационными материалами, необходимыми для составления прогноза социально-экономического развития Фировского района».

5. По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, показатель «Наличие договоров, заключенных с работодателями о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ», мероприятия 1.001 «Организация проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и ищущих работу граждан» подпрограммы 6 «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан муниципального образования Фировский район» *не характеризует эффективность использования ассигнований на организацию* *проведения оплачиваемых общественных работ для безработных и ищущих работу граждан,* в связи с чем не позволит оценить количество безработных и ищущих работу граждан, привлеченных к общественным работам. Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, предлагаем установить такой целевой показатель как «Количество безработных и ищущих работу граждан, привлеченных к общественным работам».

**Предложения:**

1. Исключить из состава Администраторов муниципальной программы Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям Администрации Фировского района.

2. Привести в соответствие наименование показателя, определенного п.п.б, п.3, главы I, подраздела III, раздела III текстовой части Программы с наименованием показателя 2, задачи 2, подпрограммы 3, указанного в Приложении 4 «Характеристика муниципальной программы».

3. Рекомендовать Администрации Фировского района рассмотреть и принять проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 30.01.2018 №14 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие инвестиционного потенциала, предпринимательства и агропромышленного комплекса» на 2018-2020 год в представленной редакции с учетом высказанных замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина