Исх. № 25 от 21.02.2019



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам анализа муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 №29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», пункт 2.3 плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 29.12.2018 №42.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2018 №178 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение о бюджете №178);

- Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области» (в редакции постановлений от 05.02.2015 №19, от 24.11.2015 №97) (далее – Порядок №100);

- Муниципальная программа муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы, утвержденная постановлением Администрации Фировского района от 01.02.2019 года №25.

**Результаты экспертизы:**

Согласно п.38 Порядка №100 ежегодно в срок до 05 февраля главный администратор (администратор) муниципальной программы обеспечивает рассмотрение и принятие Администрацией Фировского районапроекта постановления об утверждении муниципальной программы.

Главным администратором муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы» (далее - Программа) является Администрация Фировского района. Программа утверждена постановлением Администрации Фировского района от 01.02.2019 года №25, что соответствует п.38 Порядка №100.

Целью Программы является – обеспечение позитивной социализации и учебной успешности каждого ребенка, усиление вклада образования в развитие экономики с учетом изменения культурной, социальной и технологической среды. Показателями результативности данной цели в Программе определены:

- Показатель 1 «Удовлетворенность населения Фировского района качеством общеобразовательных услуг и их доступностью», плановое значение на весь срок реализации программы – 89%.

- Показатель 2 «Процент охвата детей в возрасте 0-7 лет программами дошкольного образования», плановое значение на весь срок реализации программы – 67,1%.

- Показатель 3 «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, получивших аттестат о среднем образовании», плановое значение на весь срок реализации программы – 100 %.

- Показатель 4 «Доля расходов консолидированного бюджета Фировского района на образование», плановое значение на весь срок реализации программы – 52,7 %.

Объем ресурсного обеспечения Программы определен в сумме 331191,6 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Решением о бюджете №78, в том числе:

- на 2019 год в сумме 109724,2 тыс. рублей;

- на 2020 год в сумме 111033,2 тыс. рублей, что выше на 1309,0 тыс. руб., или на 1,2%, уровня 2019 года;

- на 2021 год – 110434,2 тыс. рублей, что ниже на 599,0 тыс. руб., или на 0,5%, уровня 2019 года.

Согласно паспорту Программы источником финансирования программы являются средства местного и областного бюджетов.

Программа состоит из 5 подпрограмм, в том числе обеспечивающей подпрограммы. Из 34 мероприятий, предусмотренных Программой, финансовыми ресурсами обеспечено 21 мероприятие.

Реализация **подпрограммы 1 «Повышение доступности и качества дошкольного образования**» предполагает решение следующих задач:

1. «Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования».

Решение данной задачи характеризуют 5 показателей, в состав которых входят показатели, определяющие:

- численность воспитанников, охваченных общеобразовательными программами дошкольного образования;

- численность работников дошкольных образовательных организаций;

- число воспитанников в расчете на одного педагогического работника;

- доля расходов местного бюджета Фировского района на дошкольное образование в общем объеме расходов бюджета Фировского района на отрасль «Образование»;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

В рамках 1 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 1.003 «Предоставление компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 3564,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 1188,0 тыс. рублей;

- в 2020 году –1188,0 тыс. рублей;

- в 2021 году –1188,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество родителей, фактически получивших компенсацию части родительской платы за присмотр и уход». За период реализации Программы планируется выплачивать компенсацию 165 родителям ежегодно.

- 1.004 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 13404,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 4130,8 тыс. рублей;

- в 2020 году – 4636,6 тыс. рублей;

- в 2021 году – 4636,6 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных казенных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год». За период реализации Программы данный показатель планируется в размере 95,0 тыс. рублей ежегодно.

- 1.005 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 37282,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 12597,9 тыс. рублей;

- в 2020 году – 12342,5 тыс. рублей;

- в 2021 году – 12342,5 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год». За период реализации Программы данный показатель планируется в размере 48,0 тыс. рублей ежегодно.

- 1.006 «Расходы регионального бюджета Тверской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных учреждениях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 39768,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 13256,0 тыс. рублей;

- в 2020 году – 13256,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 13256,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях». За период реализации Программы данный показатель планируется в размере 20158,0 рублей ежегодно.

2. «Совершенствование системы непрерывного образования педагогических работников дошкольного образования».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий количество педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации в рамках курсовой подготовки.

В рамках 2 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 2.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 66,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 17,8 тыс. рублей;

- в 2020 году –24,5 тыс. рублей;

- в 2021 году –24,5 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество педагогических работников казенных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации». За период реализации Программы данный показатель планируется в количестве 2 человека ежегодно.

- 2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала бюджетных учреждений». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 212,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 62,5 тыс. рублей;

- в 2020 году –75,2 тыс. рублей;

- в 2021 году –75,2 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество педагогических работников бюджетных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации». За период реализации Программы данный показатель планируется в количестве 3 человека ежегодно.

Реализация **подпрограммы 2 «Повышение доступности и качества общего образования**» предполагает решение следующих задач:

1. «Удовлетворение потребностей населения в получении услуг общего образования».

Решение данной задачи характеризуют 4 показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- процент охвата детей программами общего среднего образования в общеобразовательных учреждениях;

- доля школьников, обучающихся по ФГОС, в общей численности школьников;

- расходы на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений.

В рамках 1 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 1.001 «Расходы местного бюджета Фировского района, на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 63488,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 20607,5 тыс. рублей;

- в 2020 году –21440,7 тыс. рублей;

- в 2021 году –21440,7 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество учащихся в бюджетных общеобразовательных учреждениях». За период реализации Программы данный показатель планируется в количестве 812 человек ежегодно.

- 1.002 «Расходы местного бюджета Фировского района по текущей деятельности казенных общеобразовательных учреждений». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 5425,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 1640,3 тыс. рублей;

- в 2020 году –1892,7 тыс. рублей;

- в 2021 году –1892,7 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество учащихся в казенных общеобразовательных учреждениях». За период реализации Программы данный показатель планируется в количестве 8 человек ежегодно.

- 1.003 «Расходы регионального бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 143851,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 47949,0 тыс. рублей;

- в 2020 году – 47951,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 47951,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в общеобразовательных учреждениях». За период реализации Программы данный показатель планируется в размере 22500,0 рублей ежегодно.

2. «Обеспечение доступности качественных образовательных услуг обучающимся в общеобразовательных учреждениях вне зависимости от места проживания и состояния здоровья».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий количество сельских школьников, которым обеспечен ежедневный подвоз в общеобразовательные учреждения специальным (школьным) автотранспортом.

В рамках 2 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на организацию транспортного обслуживания населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 11266,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 3769,1 тыс. рублей;

- в 2020 году – 3905,2 тыс. рублей;

- в 2021 году – 3592,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество маршрутов, по которым осуществляется подвоз учащихся в общеобразовательные учреждения». За период реализации Программы данный показатель планируется в количестве 18 единиц ежегодно.

- 2.004 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям в целях осуществления подвоза на иные мероприятия, не относящиеся к учебному процессу». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 805,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 519,2 тыс. рублей;

- в 2020 году – 285,8 тыс. рублей;

- в 2021 году – 0,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество проведенных мероприятий». Данный показатель планируется в количестве 56 мероприятий в 2019 году, 32 мероприятия в 2020 году, на 2021 год мероприятия не запланированы.

3. «Обеспечение комплексной работы по сохранению и укреплению здоровья школьников».

Решение данной задачи характеризуют 3 показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- процент охвата детей организованными формами отдыха и оздоровления;

- доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

- доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В рамках 3 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 3.001 «Расходы местного бюджета Фировского района на обеспечение горячего питания в казенных общеобразовательных учреждениях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 57,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 20,8 тыс. рублей;

- в 2020 году – 18,1 тыс. рублей;

- в 2021 году – 18,1 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов казенных учреждений в расчете на 1 обучающегося начальных классов». Данный показатель планируется в размере 34,0 рублей ежегодно.

- 3.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на обеспечение горячего питания». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 2012,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 775,1 тыс. рублей;

- в 2020 году – 618,9 тыс. рублей;

- в 2021 году – 618,9 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов бюджетных учреждений в расчете на 1 обучающегося начальных классов». Данный показатель планируется в размере 34,0 рублей ежегодно.

- 3.005 «Расходы местного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 600,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 300,0 тыс. рублей;

- в 2020 году – 150,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 150,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество учащихся общеобразовательных учреждений, охваченных организованным досугом в каникулярное время». Данный показатель планируется в количестве 719 человек ежегодно.

4. «Создание современной системы оценки индивидуальных образовательных достижений обучающихся».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий долю выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по обязательным предметам (русский язык, математика) с результатом не ниже 70 баллов.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующие бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

5. «Совершенствование системы непрерывного образования педагогических работников общего образования».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий количество руководителей и учителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации в рамках курсовой подготовки.

В рамках 5 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 5.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 38,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 6,3 тыс. рублей;

- в 2020 году – 16,3 тыс. рублей;

- в 2021 году – 16,3 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество педагогических работников казенных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации». Данный показатель планируется в количестве 1 человека ежегодно.

- 5.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 790,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 260,6 тыс. рублей;

- в 2020 году – 264,9 тыс. рублей;

- в 2021 году – 264,9 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Количество педагогических работников бюджетных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации». Данный показатель планируется в количестве 35 человек в 2019 году и 39 человек в 2020-2021 годах.

Реализация **подпрограммы 3 «Обеспечение инновационного характера образования»** предполагает решение следующих задач:

1. «Стимулирование творческой активности участников образовательного процесса».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий долю учащихся – участников конкурсных процедур в общей численности учащихся.

В рамках 1 задачи планируется финансирование следующих мероприятий:

- 1.002 «Финансовое обеспечение проведения муниципальных мероприятий с обучающимися, организации их участия в региональных и всероссийских мероприятиях». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 720,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 200,0 тыс. рублей;

- в 2020 году – 260,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 260,0 тыс. рублей.

Показателями данного мероприятия являются:

- «Количество участников олимпиад». Данный показатель планируется в количестве 450 человек в 2019 году и 590 человек в 2020-2021 годах.

- «Количество проведенных отделом образования Администрации Фировского района мероприятий с обучающимися». Данный показатель планируется в количестве 24 мероприятия ежегодно.

- 1.004 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского императорского путевого Дворца в рамках реализации проекта «Нас пригласили во Дворец» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств местного бюджета». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 7,0 тыс. рублей на 2019 год

Показателем данного мероприятия является «Количество обучающихся, посетивших Тверской императорский путевой Дворец». Данный показатель на 2019 год планируется в количестве 87 человек.

2. «Создание прозрачной, открытой системы информирования граждан о деятельности муниципальной системы образования».

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий информированность населения о развитии образования Фировского района.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующими бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

Реализация **подпрограммы 4 «Профилактика правонарушений и преступности несовершеннолетних**» предполагает решение следующих задач:

1. Снижение уровня безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий количество правонарушений, преступлений, общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующими бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

2. Организация контроля за предоставлением несовершеннолетним гарантированных прав в области образования, охраны здоровья, социального обеспечения.

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель определяющий количество мер, направленных на снижение правонарушений.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующими бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

3. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Решение данной задачи характеризует 1 основной показатель, определяющий ежеквартальный анализ состояния преступности и правонарушений несовершеннолетних.

Все мероприятия данной задачи являются административными, то есть не требующими бюджетных ассигнований, поэтому финансовых ресурсов на выполнение данной задачи не требуется.

**Обеспечивающая часть** Программы в общем объеме финансирования составляет 7829,9. рублей или 2,4%, в том числе по годам составляет:

- в 2019 году – 2416,3 тыс. рублей или 30,8%;

- в 2020 году – 2706,8 тыс. рублей или 34,6%;

- в 2021 году – 2706,8 тыс. рублей или 34,6%.

В составе расходов на обеспечение деятельности главного администратора программы учтены расходы:

- по аппарату отдела образования Администрации Фировского района на выполнение полномочий муниципального образования Фировский районна 2019, 2020, 2021 годы в размере 1448,9 тыс. рублей, 1541,6 тыс. рублей и 1541,6 тыс. рублей соответственно;

- по методическому кабинету отдела образования Администрации Фировского района на выполнение полномочий муниципального образования Фировский район на 2019, 2020, 2021 годы в размере 635,0 тыс. рублей, 832,8 тыс. рублей и 832,8 тыс. рублей соответственно.

- на финансовое обеспечение реализации переданных государственных полномочий по созданию, исполнению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2019, 2020, 2021 годы в размере 332,4 тыс. рублей ежегодно.

**Выводы:**

1 Общий объем финансирования Программы составляет 331191,6 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 109724,2 тыс. рублей на плановый период 2020 года 111033,2 тыс. рублей, на плановый период 2021 года – 110434,2 тыс. рублей, что соответствует Решению о бюджете №78.

2. По результатам анализа муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Фировского района от 01.02.2019 года №25 несогласованности с требованиями Порядка №100 не выявлено.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина