Исх. № 16 от 01.02.2019



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 30 января 2018 №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2018-2020 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 № 29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», пункт 2.3 плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 29.12.2018 № 42.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия замечаний и недостатков по проекту постановления «О внесении изменений и дополнений в Постановление Администрации Фировского района от 30 января 2018 года №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2018-2020 годы» (далее - проект Программы).

**Вопросы экспертизы:**

- соответствие положений проекта Программы ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- соответствие положений проекта Программы требованиям Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Фировский район Тверской области;

- соответствие предусмотренных в проекте Программы расходов бюджета бюджетным ассигнованиям и источникам финансирования, утвержденным в бюджете муниципального образования Фировский район;

- обоснованность внесения изменений в размер расходных обязательств и целевых показателей проекта Программы.

Проект Программы представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района администратором муниципальной программы – отделом образования Администрации Фировского района 01 февраля 2019 года (сопроводительное письмо от 31.01.2019 № 02-07).

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение Собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2018 №179 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 25.12.2017 года №143 «О бюджете муниципального образования Фировский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете №179);

- Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области» (в редакции постановлений от 05.02.2015 №19, от 24.11.2015 №97) (далее – Порядок №100);

- Муниципальная программа муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2018-2020 годы» (в редакции постановления от 10.09.2018 №103) (далее – Программа);

- Проект Программы;

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

1. В паспорте Программы, **не отражены** средства областного бюджета, как источник финансирования Программы, в разрезе подпрограмм с разбивкой по годам.

2. Проектом Программы предлагается внести изменения в Программу, в части увеличения общего объема финансового обеспечения на 2018 год в сумме **6450,4 тыс. руб**. или на 5,3%.

Данные изменения финансового обеспечения предусмотрены по 4 из 5 подпрограмм Программы, включая обеспечивающую подпрограмму:

**1) По подпрограмме 1** «Повышение доступности и качества дошкольного образования» общий объем финансирования увеличился **на 2369,3 тыс. рублей** или на 6,9%. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятиям:

- 1.004 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях». Объем финансирования по этому мероприятию увеличен на 176,3 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных казенных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год» не меняется (5890 рублей).

*По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района при увеличении расходов, направляемых на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях данный показатель так же должен увеличиться.*

- 1.005 «Расходы, направляемые на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 1021,8 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество воспитанников в бюджетных дошкольных образовательных учреждениях» выросло на 36 человек и составило 276 человек.

*По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, данный показатель не характеризует эффективность выполнения данного мероприятия. Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязывающих бюджетные ассигнования с конечными результатами, предлагаем установить такой целевой показатель как «Средний размер средств местного бюджета Фировского района, в расчете на 1 воспитанника в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях на получение дошкольного образования в год».*

- 1.006 «Расходы регионального бюджета Тверской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных учреждения». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 1989,7 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях» выросло на 79,47 рублей и составило 20158,73 рубля.

- 1.008 «Расходы местного бюджета Фировского района на проведение ремонтов зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, и приобретение оборудования». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 267,3 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество дошкольных образовательных учреждений, в которых проведен текущий ремонт» не изменяется (2 единицы).

- 1.011 «Субсидия на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 910,0 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» не изменяется (71 человек).

- 1.012 «Обеспечение повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 101,1 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» не изменяется (71 человек).

- 2.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 12,1 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников казенных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» так же снижено на 1 человека и составило 2 человека.

- 2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала бюджетных учреждений». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 41,2 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников бюджетных дошкольных образовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» так же снижено на 2 человека и составило 4 человека.

**2) По подпрограмме 2** «Повышение доступности и качества общего образования» общий объем финансирования вырос **на 4655,6 тыс. рублей** или на 5,6 %. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятиям:

-1.001 «Расходы местного бюджета Фировского района, на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 1997,4 тыс. рублей. При этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся в бюджетных общеобразовательных учреждениях» так же снижено на 28 человек и составило 812 человек.

- 1.002 «Расходы местного бюджета Фировского района по текущей деятельности казенных общеобразовательных учреждений». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 204,1 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся в казенных общеобразовательных учреждениях» так же снижено на 7 человек и составило 8 человек.

- 1.003 «Расходы регионального бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 5447,1 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Средняя заработная плата педагогов и иных педагогических работников в общеобразовательных учреждениях» так же выросло на 212,6 тыс. рублей и составило 22412,6 рублей.

- 1.004 «Расходы местного бюджета Фировского района на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд общеобразовательных учреждений на ремонты и приобретения». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 1031,8 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество общеобразовательных учреждений, в которых проведен текущий ремонт зданий и помещений» так же выросло на 7 единиц.

- 1.008 «Субсидия на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 560,4 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» не изменяется (59 человек).

- 1.009 «Обеспечение повышения оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 62,3 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество получателей субсидии в связи с увеличением минимального размера оплаты труда» не изменяется (59 человек).

- 2.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на организацию транспортного обслуживания населения в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 361,9 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество маршрутов, по которым осуществляется подвоз учащихся в общеобразовательные учреждения» выросло на 1 единицу и составило 18 маршрутов.

- 2.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям в целях осуществления подвоза на иные мероприятия, не относящиеся к учебному процессу». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 178,9 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество проведенных мероприятий» не изменяется (25 единиц).

*По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района при увеличении расходов, направляемых на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям в целях осуществления подвоза на иные мероприятия, не относящиеся к учебному процессу данный показатель так же должен увеличиться.*

- 3.001 «Расходы местного бюджета Фировского района на обеспечение горячего питания в казенных общеобразовательных учреждениях». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 9,3 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов казенных учреждений в расчета на 1 обучающегося начальных классов» не изменяется (34 рубля).

*По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района при увеличении расходов, на обеспечение горячего питания в казенных общеобразовательных учреждениях данный показатель так же должен увеличиться.*

- 3.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидии бюджетным общеобразовательным учреждениям на обеспечение горячего питания». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 186,5 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Средняя стоимость горячего питания обучающихся начальных классов бюджетных учреждений в расчета на 1 обучающегося начальных классов» не меняется (34 рубля).

- 3.005 «Расходы местного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 10,0 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество учащихся общеобразовательных учреждений, охваченных организованным досугом в каникулярное время» так же снижено на 12 человек и составило 719 человек.

- 3.006 «Получение субсидии из регионального бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 69,1 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Расходы регионального бюджета на одного обучающегося, охваченного организованным летним отдыхом» так же снижено на 0,1 тыс. рублей и составило 0,6 тыс. рублей.

- 5.002 «Расходы местного бюджета Фировского района на переподготовку и повышение квалификации персонала казенных учреждений». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 15,0 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников казенных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» не меняется (1 человек).

- 5.003 «Расходы местного бюджета Фировского района на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на переподготовку и повышение квалификации персонала». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 163,2 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующее вышеуказанное мероприятие «Количество педагогических работников бюджетных общеобразовательных учреждений, прошедших переподготовку и повышение квалификации» так же снижено на 1 человека и составило 39 человек.

**3) По подпрограмме 3** «Обеспечение инновационного характера образования» общий объем финансирования вырос **на 9,4 тыс. рублей** или на 3,6 %. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятиям:

- 1.002 «Финансовое обеспечение проведения муниципальных мероприятий с обучающимися, организации их участия в региональных и всероссийских мероприятиях». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 8,6 тыс. рублей, при этом значение целевых показателей эффективности, характеризующих вышеуказанное мероприятие «Количество участников олимпиад, конкурсов, соревнований в общей численности обучающихся» и «Количество проведенных отделом образования Администрации Фировского района мероприятий с обучающимися» не меняется и составляет 450 человек и 24 единицы соответственно.

- 1.004 «Организация посещения обучающимися муниципальных общеобразовательных организаций Тверского императорского путевого Дворца в рамках реализации проекта «Нас пригласили во Дворец» в части обеспечения подвоза учащихся за счет средств местного бюджета». Объем финансирования по этому мероприятию вырос на 0,8 тыс. рублей, при этом значение целевого показателя эффективности, характеризующего вышеуказанное мероприятие «Количество обучающихся, посетивших Тверской императорский путевой Дворец» не меняется и составляет 97 человек.

**4) По обеспечивающей подпрограмме** общий объем финансирования снизился **на 583,9 тыс. рублей** или на 17,1 %. В частности, объем финансового обеспечения подпрограммы приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Решением о бюджете №179 по мероприятиям:

1.001 «Расходы по аппарату отдела образования Администрации Фировского района на выполнение полномочий муниципального образования Фировский район». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 27,5 тыс. рублей.

1.002 «Расходы по методическому кабинету отдела образования Администрации Фировского района на выполнение полномочий муниципального образования Фировский район». Объем финансирования по этому мероприятию снижен на 556,4 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В результате финансово-экономической экспертизы проекта постановления «О внесении изменений и дополнений в Постановление Администрации Фировского района от 30 января 2018 года №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2018-2020 годы» имеются недостатки.

2. По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района, некоторые показатели результативности требуют уточнения.

**Предложения:**

1. Рекомендовать Администрации Фировского района рассмотреть и принять проект постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Фировского района от 30 января 2018 года №20 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Развитие образования Фировского района» на 2018-2020 год после устранения недостатков и с учетом выраженного мнения.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина