Исх. № 3 от 23.01.2019



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ФИРОВСКОГО РАЙОНА**

172721 п. Фирово, ул. Советская, д.21, тел. 3-17-30, факс 3-17-30

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Обеспечение безопасности населения» на 2019-2021 годы**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района» и стандартом финансового контроля СФК-07 «Требования к проведению экспертизы муниципальных программ муниципального образования Фировский район», утвержденным приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 04.09.2018 №29.

**Основание для проведения мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 6 Положения о Контрольно-ревизионном управлении Фировского района, утвержденного решением Собрания депутатов Фировского района от 25.09.2012 №188 «О создании Контрольно-ревизионного управления Фировского района», пункт 2.3 плана работы Контрольно-ревизионного управления Фировского района на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионного управления Фировского района от 29.12.2018 №42.

**Цель экспертизы:** выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Обеспечение безопасности населения» на 2019-2021 годы (далее – Программа), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования Фировский район, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств Программы.

Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Обеспечение безопасности населения» на 2019-2021 годы» (далее - Проект Постановления) представлен в Контрольно-ревизионное управление Фировского района исполнителем Программы – отделом ГО ЧС и МП администрации Фировского района 22 января 2019 года (сопроводительное письмо от 22.01.2019 № 11-1).

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:**

- Решение собрания депутатов Фировского района Тверской области от 25.12.2018 №178 «О бюджете муниципального образования Фировский район а 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение о бюджете №178);

- Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 года № 100 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Фировский район» Тверской области» (в редакции постановлений от 05.02.2015 №19, от 24.11.2015 №97) (далее – Порядок №100);

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Обеспечение безопасности населения» на 2019-2021 годы» (далее - Проект постановления);

- Пояснительная записка.

**Результаты экспертизы:**

Главным администратором (администратором) Программы является Администрация Фировского района.

Цель Программы – обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Фировского района.

Поставленная цель Программы соответствует приоритетным направлениям деятельности органов местного самоуправления Фировского района, и является решением проблем обеспечения безопасности граждан, так как защита прав, имущества, жизни и здоровья населения способствует снижению социальной напряженности и обеспечению социально-экономической стабильности в районе.

В представленной Программе определены следующие ожидаемые результаты реализации Программы:

*- Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на воде с 34 единиц в 2019 году до 30 единиц к 2021 году;*

*- Снижение числа погибших в результате ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах с 8 человек в 2019 году до 6 человек к 2021 году;*

*- Снижение числа преступлений в год со 185 единиц в 2019 году до 180 единиц к 2021 году;*

*- Отсутствие случаев проявлений терроризма и экстремизма;*

*- Снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах с 25 единиц в 2019 году до 22 единиц к 2021 году;*

*- Увеличение доли охвата профилактическими мероприятиями антинаркотической направленности подростков и молодежи в возрасте от 14 до 25 лет с 51 % в 2019 году до 53 % к 2020 году;*

*- Снижение количества погибших в результате дорожно-транспортных происшествий с 2 единиц в 2019 году до 1 единицы к 2021 году.*

***Замечание:*** *Ожидаемые результаты реализации Программы, указанные в Паспорте Программы, не соответствуют числовым показателям цели Программы (показатели цели 2,3,5), указанным в Приложения 1 к Программе.*

Согласно паспорту Программы источником финансирования являются средства местного и областного бюджетов. Общий объем финансирования Программы составляет 3284,7 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 224,9 тыс. рублей), в том числе по годам:

- на 2019 год – 1321,6 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 79,0 тыс. рублей);

- на 2020 год – 987,6 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 79,0 тыс. рублей);

- на 2021 год – 975,5 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 66,9 тыс. рублей).

***Замечание:*** *В Приложении 1 к Программе целевое (суммарное) значение показателя «Программа, всего» не соответствует Паспорту Программы (указано 3184,7 следует указать 3284,7).*

Программная часть Программы в общем объеме финансирования составляет 424,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году - 179,0 тыс. рублей или 13,5%;

- в 2020 году – 129,0 тыс. рублей или 13,1%;

- в 2021 году – 116,9 тыс. рублей или 12,0%.

***Замечание:*** *В Приложении 1 к Программе целевое (суммарное) значение показателя «Программная часть» не соответствует Паспорту Программы (указано 4249,0 следует указать 424,9).*

Обеспечивающая часть Программы в общем объеме финансирования составляет 2859,8 тыс. рублей, в том числе по годам составляет:

- в 2019 году – 1142,6 тыс. рублей или 86,5%;

- в 2020 году – 858,6 тыс. рублей или 86,9%;

- в 2021 году – 858,6 тыс. рублей или 88,0%.

Рост доли обеспечивающей части программы является негативным фактором.

**В результате анализа текстовой части, показателей и объемов финансирования мероприятий Программы установлено следующее:**

Программа состоит из 5 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму.

Реализация **подпрограммы 1 «Обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий**» предполагает решение следующих задач:

1. «Обеспечение защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Решение данной задачи характеризуют 6 основных показателей, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество разработанных планов основных мероприятий района в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- количество уточненных и откорректированных Планов по ГО и ЧС и Паспортов безопасности района;

- количество проведенных заседаний Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Фировского района;

- количество тематических выступлений в СМИ;

- количество проведенных проверок системы оповещения и информирования населения с использованием территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения;

- количество проведения учений и тренировок с органами управления ГО и районного звена РСЧС.

В рамках задачи 1 планируется проведение мероприятия 1.007 «Создание резерва материальных средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и аварий». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 200,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 100,0 тыс. рублей;

-в 2020 году – 50,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 50,0 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Доля обеспеченности резервными запасами материальных средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и аварий». К 2021 году планируется довести обеспеченность резервными запасами, в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и аварий до 100,0%.

2. «Обеспечение безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья».

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- число погибших в результате ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах;

- количество вопросов безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, рассмотренных на заседаниях Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Фировского района.

***Замечание:*** *В рамках данной задачи запланированы только административные мероприятия (не требующие финансового обеспечения). В текстовой части программы Раздела III, подраздела I, главы 3 «Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы», таблицы 1 на 2019 год указана сумма 100,0 тыс. рублей. Что не соответствует Решению о бюджете №178.*

Реализация **подпрограммы 2 «Обеспечение общественной безопасности и правопорядка, профилактика правонарушений**» предполагает решение следующих задач:

1. Повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- долю объектов, на которых проведены мероприятия по усилению антитеррористической защищенности, с учетом решений антитеррористической комиссии Фировского района;

- количество проведенных заседаний антитеррористической комиссии Фировского района.

***Замечание:*** *В рамках данной задачи запланированы только административные мероприятия (не требующие финансового обеспечения). В Приложении 1 на 2019 год указана сумма 7,5 тыс. рублей. Что не соответствует Решению о бюджете №178.*

2. Осуществление отдельных государственных полномочий по организации и проведению на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество рейдов по отлову и содержанию безнадзорных животных;

- количество отловленных безнадзорных животных.

В рамках задачи 2 планируется проведение мероприятия 2.003 «Осуществление отдельных государственных полномочий по организации и проведению на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных». Объем финансирования на реализацию данного мероприятия составляет 224,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 79,0 тыс. рублей;

-в 2020 году – 79,0 тыс. рублей;

- в 2021 году – 66,9 тыс. рублей.

Показателем данного мероприятия является «Доля средств потраченных на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и проведению на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных». На протяжении периода реализации Программы данный показатель планируется в размере 100%.

По мнению Контрольно-ревизионного управления Фировского района данный показатель *не характеризует качество защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с чем не позволит оценить количество случаев заражения населения болезням, являющимися общими для человека и животных.* Учитывая, что Программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, предлагаем установить такой целевой показатель как *«Количество случаев заражения населения болезнями, общими для человека и животных».*

***Замечание:*** *В Приложении 1 по данной задаче указана сумма 241,8 тыс. рублей, в том числе по годам:*

*- в 2019 году – 79,0 тыс. рублей;*

*-в 2020 году – 81,4 тыс. рублей;*

*- в 2021 году – 81,4 тыс. рублей, что не соответствует Решению о бюджете №178 и Паспорту Программы.*

*В текстовой части программы Раздела III, подраздела II, главы 3 «Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы», таблицы 2 по задаче 2 так же указана неверная сумма 241,8 тыс. рублей, в том числе по годам:*

*- в 2019 году – 79,0 тыс. рублей;*

*-в 2020 году – 81,4 тыс. рублей;*

*- в 2021 году – 81,4 тыс. рублей.*

3. Улучшение координации деятельности правоохранительных органов и органов местного самоуправления, в предупреждении правонарушений в общественных местах.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество проведенных мероприятий по комплексному обеспечению охраны правопорядка в общественных местах;

- уровень зарегистрированных преступлений в общественных местах.

4. Совершенствование информирования населения о способах защиты от преступных посягательств.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество организованных встреч с сотрудниками правоохранительных органов;

- количество статей и телепередач по способам и средствам защиты от преступных посягательств.

Реализация **подпрограммы 3** «**Усиление противодействия злоупотреблению и незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ»** предполагает решение следующих задач:

1**.** Поддержание и популяризация в обществе здорового образа жизни и формирование негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков.

Решение данной задачи характеризуют 3 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество публикаций в СМИ по популяризации здорового образа жизни и формированию негативного отношения к наркотикам;

- количество заседаний антинаркотической комиссии района;

- количество массовых спортивных мероприятий с молодёжью.

2. Обеспечение раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество лиц, находящихся на учете с диагнозом синдром зависимости от наркотических средств;

- количество выявленных наркозависимых лиц, не состоящих на учете в медицинских учреждениях.

Реализация **подпрограммы 4** «**Обеспечение безопасности дорожного движения»** предполагает решение следующих задач:

1. Повышение правового сознания и предупреждению опасного поведения участников дорожного движения и обеспечение безопасных условий движения по улично-дорожной сети района.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

- количество травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий.

2. Профилактика дорожно-транспортных происшествий.

Решение данной задачи характеризуют 2 основных показателя, в состав которых входят показатели, определяющие:

- Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

- Количество несовершеннолетних, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях.

На реализацию **обеспечивающей подпрограммы,** согласно решению о бюджете №178, и Паспорту Программы запланировано 2859,8 тыс. рублей.

***Замечание:*** *В текстовой части программы Раздела V* *«Обеспечивающая подпрограмма» указано, что общая сумма расходов на обеспечение деятельности администратора муниципальной программы, выделенная на период реализации муниципальной программы, составляет 2575,8 тыс. рублей.*

В Разделе VI «Механизм управления и мониторинга реализации муниципальной программы», Подраздела I «Управление реализацией муниципальной программы» в абзаце 4 указано, что ежегодно в срок до 15 января администратор муниципальной программы осуществляет разработку плана реализации муниципальной программы по установленной форме и обеспечивает его утверждение заместителем Главы администрации Фировского района, координирующим и контролирующим деятельность администратора муниципальной программы в соответствии с распределением обязанностей.

***Замечание:*** *Постановлением администрации Фировского района от 05.02.2015 года №19 «О внесении изменений в Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 №100» изменен срок осуществления разработки плана реализации муниципальной программы с 15 января на 05 марта.*

**Выводы:**

1 Общий объем финансирования Программы составляет 3284,7 тыс. руб., в том числе по годам: 2019 год – 1321,6 тыс. рублей на плановый период 2019 года 987,6 тыс. рублей, на плановый период 2021 года – 975,5, тыс. рублей.

2. По анализу Паспорта программы, текстовой части, показателей и объемов финансирования мероприятий Программы **имеются замечания**:

2.1. Ожидаемые результаты реализации Программы, указанные в Паспорте Программы, не соответствуют числовым показателям цели Программы (показатели цели 2,3,5), указанным в Приложения 1 к Программе.

2.2. В Приложении 1 к Программе целевое (суммарное) значение показателя «Программа, всего» не соответствует Паспорту Программы (указано 3184,7 следует указать 3284,7).

2.3. В Приложении 1 к Программе целевое (суммарное) значение показателя «Программная часть» не соответствует Паспорту Программы (указано 4249,0 следует указать 424,9).

2.4. В рамках задачи 2 подпрограммы I запланированы только административные мероприятия (не требующие финансового обеспечения). В текстовой части программы Раздела III, подраздела I, главы 3 «Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы», таблицы 1 на 2019 год указана сумма 100,0 тыс. рублей. Что не соответствует Решению о бюджете №178.

2.5. В рамках задачи 1 подпрограммы 2 запланированы только административные мероприятия (не требующие финансового обеспечения). В Приложении 1 на 2019 год указана сумма 7,5 тыс. рублей. Что не соответствует Решению о бюджете №178.

2.6. В Приложении 1 по данной задаче 2 подпрограммы 1 указана сумма 241,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 79,0 тыс. рублей;

-в 2020 году – 81,4 тыс. рублей;

- в 2021 году – 81,4 тыс. рублей, что не соответствует Решению о бюджете №178 и Паспорту Программы.

В текстовой части программы Раздела III, подраздела II, главы 3 «Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы», таблицы 2 по задаче 2 так же указана неверная сумма 241,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2019 году – 79,0 тыс. рублей;

-в 2020 году – 81,4 тыс. рублей;

- в 2021 году – 81,4 тыс. рублей.

2.7. В текстовой части программы Раздела V «Обеспечивающая подпрограмма» указано, что общая сумма расходов на обеспечение деятельности администратора муниципальной программы, выделенная на период реализации муниципальной программы, составляет 2575,8 тыс. рублей, что не соответствует Решению о бюджете №178 и Паспорту Программы, следует указать 2859,8 тыс. рублей.

2.8. Не приведен в соответствие с Постановлением администрации Фировского района от 05.02.2015 года №19 «О внесении изменений в Постановление Администрации Фировского района от 28.09.2013 №100» срок осуществления разработки плана реализации муниципальной программы.

**Предложения:**

1. Привести в соответствие с Решением о бюджете №178 и Постановлением №100 представленную на экспертизу Программу.

2. Предложить Администрации Фировского района рассмотреть и принять проект постановления «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Фировский район Тверской области «Обеспечение безопасности населения» на 2019-2021 годы, после устранения всех замечаний.

Председатель Контрольно-ревизионного

управления Фировского района О.В. Никитина